



吉D微风

LIAO YUAN RI BAO

2021年8月13日 星期五
辛酉年七月初六 七月十六处暑

总第8337期 今日4版

国内统一刊号:CN22-0010 E-mail:jl_lyrb@126.com



中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版

新闻热线:0437-3249118

辽源信息港 <http://www.0437.com>

中共中央国务院印发

法治政府建设实施纲要(2021—2025年)

新华社北京8月11日电 近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》全文如下。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。为在新发展阶段持续深入推进依法行政,全面建设法治政府,根据当前法治政府建设实际,制定本纲要。

一、深入学习贯彻习近平法治思想,努力实现法治政府建设全面突破

党的十八大以来,特别是《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》贯彻落实5年来,各地区各部门多措并举、改革创新,法治政府建设取得重大进展。党对法治政府建设的领导不断加强,责任督察和示范创建活动深入实施,法治政府建设推进机制基本形成;“放管服”改革纵深推进,营商环境大幅优化;依法行政水平普遍提高;行政权力制约和监督全面加强,违法行政行为能够被及时纠正查处;社会矛盾纠纷依法及时有效化解,行政争议预防化解机制更加完善;各级公务员法治意识显著增强,依法行政能力明显提高。当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,统筹推进中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,推进国家治理体系和治理能力现代化,适应人民日益增长的美好生活需要,都对法治政府建设提出了新的更高要求,必须立足全局、着眼长远、补齐短板、开拓进取,推动新时代法治政府建设再上新台阶。

(一)指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

(二)主要原则。坚持党的全面领导,确保法治政府建设正确方向;坚持以人民为中心,一切行政机关必须为人民服务,对人民负责、受人民监督;坚持问题导向,用法治给行政权力定规矩、划界限,切实解决制约法治政府建设的突出问题;坚持改革创新,积极探索具有中国特色的法治政府建设模式和路径;坚持统筹推进,强化法治政府建设的整体推进、协同发力。

(三)总体目标。到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制改革全面深化,严格规范公正文明执法水平普遍提高;行政权力制约和监督全面加强,违法行政行为能够被及时纠正查处;社会矛盾纠纷依法及时有效化解,行政争议预防化解机制更加完善;各级公务员法治意识显著增强,依法行政能力明显提高。当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,统筹推进中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,推进国家治理体系和治理能力现代化,适应人民日益增长的美好生活需要,都对法治政府建设提出了新的更高要求,必须立足全局、着眼长远、补齐短板、开拓进取,推动新时代法治政府建设再上新台阶。

二、健全政府机构职能体系,推动更好发挥政府作用

坚持法定职责必须为、法无授权不可为,着力实现政府职能深刻转变,把该管的事管好、管到位,基本形成边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效、法治保障的政府机构职能体系。

(四)推进政府机构职能优化协同高效。坚持优化政府组织结构与促进政府职能转变、理顺部门职责关系系统结合,使机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,厘清政府和市场的关系,推动有效市场和有为政府更好结合。

强化制定实施发展战略、规划、政策、标准等职能,更加注重运用法律和制度遏制不当干预微观经济活动的行为。构建简约高效的基层管理体制,实行扁平化和网格化管理。推进编制资源向基层倾斜,鼓励、支持从上往下跨层级调剂使用行政和事业编制。

全面实行政府权责清单制度,推动各级政府高效履职尽责。2022年上半年编制完成国务院部门权责清单,建立公开、动态调整、考核评估、衔接规范等配套机制和办法。调整完善地方各级政府部门权责清单,加强标准化建设,实现同一事项的规范统一。严格执行市场准入负面清单,普遍落实“非禁即入”。

(五)深入推进“放管服”改革。分级分类推进行政审批制度改革,依托全国一体化政务服务平台等渠道,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”。坚决防止以备案、登记、行政确认、征求意见等方式变相设置行政许可事项。推行行政审批告知承诺制。大力归并减少各类资质资格许可事项,降低准入门槛。有序推行“证照分离”改革全覆盖,将更多涉企经营许可事项纳入改革。积极推进“一业一证”改革,探索实现“一证准营、跨地互认通用”。深化投资审批制度改革,推进投资领域行政执法监督,全面改善投资环境。全面落实证明事项告知承诺制,新设证明事项必须有法律法规或者国务院决定依据。

推动政府管理依法进行,把更多行政资源从事前审批转到事中事后监管上来。健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,推进线上线下一体化监管,完善与创新创造相适应的包容审慎监管方式。根据不同领域特点和风险程度确定监管内容、方式和频次,提高监管精准化水平。分领域制定全国统一、简明易行的监管规则,做到标准公开、规则公平、预期公开、各负其责。

加快建设服务型政府,提高政务服务效能。全面提升

政务服务水平,完善首问负责、一次告知、一窗受理、自助办理等制度。加快推进政务服务“跨省通办”,到2021年年底基本实现高频事项“跨省通办”。大力推行“一件事一次办”,提供更多套餐式、主题式集成服务。推进线上线下深度融合,增强全国一体化政务服务平台服务能力,优化整合提升各级政务大厅“一站式”功能,全面实现政务服务事项全城通办、就近能办、异地可办。坚持传统服务与智能创新相结合,充分保障老年人基本服务需要。

(六)持续优化营商环境。紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局,打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。深入实施《优化营商环境条例》,及时总结各地优化营商环境可复制可推广的经验做法,适时上升为法律法规制度。依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权,切实防止滥用行政权力排除、限制竞争行为。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。加强政企沟通,在制定修改行政法规、规章、行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见。加强和改进反垄断与反不正当竞争执法,强化公平竞争审查制度刚性约束,及时清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,推动形成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

三、健全依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化程序化法治化

坚持科学立法、民主立法、依法立法,着力实现政府立法质量和效率同步并进,增强针对性、及时性、系统性、可操作性,努力使政府治理各方面制度更加健全、更加完善。

(七)加强重要领域立法。积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、文化教育、民族宗教、生物安全、生态文明、防范风险、反垄断、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需的法律制度,满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。制定修改传染病防治法、突发公共卫生事件应对法、出境入境管理法等法律。及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等相关法律制度,抓紧补齐短板,以良法善治保障新业态新模式健康发展。

加强规范共同行政行为的立法,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。修改国务院组织法、地方各级人民政府组织法。修改行政复议法、行政许可法,完善行政程序法律制度。研究制定行政案例条例、行政法监督条例。

(八)完善立法工作机制。增强政府立法与人大立法的协同性,统筹安排相关领域立法项目,提高立法精细化水平。完善立法法评估制度,加大立法前评估力度,认真论证评估立法项目必要性、可行性。建立健全立法风险评估机制,将风险评估贯穿立法全过程。丰富立法形式,注重解决实际问题。积极运用新媒

体新技术拓宽立法公众参与渠道,完善立法听证、民意调查机制。修改法规规章备案条例,推进政府规章层级监督,强化省级政府备案审查职责。推进区域协同立法,强化计划安排衔接、信息资源共享、联合调研论证,同步制定修改。

(九)加强行政规范性文件制定监督管理。依法制定行政规范性文件,严禁越权发文、严控发文数量,严格制发程序。建立健全行政规范性文件制定协调机制,防止政出多门、政策效应相互抵消。健全行政规范性文件动态清理工作机制。加强对行政规范性文件制定和管理工作的指导监督,推动管理制度化规范化。全面落实行政规范性文件合法性审核机制,明确审核范围,统一审核标准。严格落实行政规范性文件备案审查制度。

四、健全行政决策制度体系,不断提升行政决策公信力和执行力

坚持科学决策、民主决策、依法决策,着力实现行政决策程序严格规范、决策质量和效率显著提高,切实避免因决策失误产生矛盾纠纷、引发社会风险、造成重大损失。

(十)强化依法决策意识。各级行政机关负责人要牢固树立依法决策意识,严格遵循法定权限和程序作出决策,确保决策内容符合法律法规规定。行政机关主要负责人作出重大决策前,应当听取合法性审查机构的意见,注重听取法律顾问、公职律师或者有关专家的意见。把是否遵守决策程序制度、做到依法决策作为对政府部门党组(党委)开展巡视巡察和对行政机关主要负责人开展考核督察、经济责任审计的重要内容,防止个人专断、搞“一言堂”。

(十一)严格落实重大行政决策程序。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》,增强公众参与实效,提高专家论证质量,充分发挥风险评估功能,确保所有重大行政决策都严格履行合法性审查和集体讨论决定程序。推行重大行政决策事项年度目录公开制度。涉及社会公众切身利益的重大规划、重大公共政策和措施、重大公共建设项目等,应当通过举办听证会等形式加大公众参与力度,深入开展风险评估,认真听取和反映利益相关群体的意见建议。建立健全决策过程记录和材料归档制度。

(十二)加强行政决策执行和评估。完善行政决策执行机制,决策机关应当在决策中明确执行主体、执行时限、执行反馈等内容。建立健全重大行政决策跟踪反馈制度。依法推进决策后评估工作,将决策后评估结果作为调整重大行政决策的重要依据。重大行政决策一经作出,未经法定程序不得随意变更或者停止执行。严格落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。

五、健全行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法

着眼提高人民群众满意度,着力实现行政执法水平普遍提升,努力让人民群众在每一个执法行为中都能感受到公平正义。从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

(十三)深化行政执法体制改革。完善权责清晰、运转顺畅、保障有力、廉洁高效的行政执法体制机制,大力提高执法执行力和公信力。继续深化综合行政执法体制改革,坚持省(自治区)原则上不设立行政执法队伍,设区市与市辖区原则上只设一个行政执法层级,县(市、区、旗)一般实行“局队合一”体制,乡镇(街道)逐步实现“一支队伍管执法”。

健全综合行政执法队伍建设和运行机制,整合基层执法力量,合理设置执法队伍和执法站点,推进综合行政执法队伍专业化规范化。全面落实行政执法责任制和执法过错责任追溯制度,确保权力正确行使,让权力在阳光下运行。健全综合行政执法案件移送及协调协作机制。大力推进跨领域跨部门“联合执法、实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认”。完善行政执法与刑事司法衔接机制,加强“两法衔接”信息平台建设,推进信息共享机制化、案件移送标准和程序规范化。加快制定不同层级行政执法装备配备标准。

(十四)加大重点领域执法力度。加大食品药品、公共卫生、自然资源、生态环境、安全生产、劳动保障、城市管理、交通运输、金融服务、教育培训等重点领域执法力度。分领域梳理群众反映强烈的突出问题,开展集中专项整治。对潜在重大风险、可能造成严重后果的,加强日常监管和执法巡查。从源头上预防和化解违法风险。健全完善严重违法惩罚性赔偿和巨额罚款制度、终身禁入机制,让严重违法者付出应有代价。畅通违法行为投诉举报渠道,对举报严重违法违规行为和重大风险隐患的有功人员依法予以奖励和严格保护。

(十五)完善行政执法程序。全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。统一行政执法人员资格管理,除中央垂直管理部门外由省(自治区)政府统一组织行政执法人员资格培训,经考试合格后方可上岗执法。国务院有关部门加强对本系统行政执法人员的专业培训,完善相关规范标准。统一行政执法案卷、文书基本标准,提高执法案卷、文书规范化水平。完善行政执法文书送达制度。全面落实行政执法裁量权基准制度,细化量化本地区各项行政执法行为的裁量范围、种类、幅度等并对外公布。全面梳理、规范和精简行政执法事项,凡没有法律法规规章依据的一律取消。规范涉企执法检查,着力解决涉企现场检查事项多、频次高、随意检查等问题。按照行政执法类型,制定完善行政执法程序规范。全面严格落实告知制度,依法保障行政相对人陈述、申辩、提出听证申请等权利。除法定依据外,严禁地方政府采取要求特定区域或者行业、领域的市场主体普遍停业停业的措施。行政机关内部会议纪要不得作为行政执法依据。

(张洪伟 黄建平)

(下转第二版)

市人大常委会开展防汛专项视察

本报讯(记者 于芯 魏利军 实习生 俞惠中)8月11日,市人大常委会党组书记、主任李兆宇,市人大常委会副主任、市总工会主席杜立智率队由部分全国和省、市三级人大代表,市人大常委会委员、市人大常委会建设委员会组成的视察组,对我市防汛工作专项视察。市委常委会、常务副市长吴波及市应急管理局、市城管执法局、市商务局、市人防办、市城投集团、市水务集团和龙山区、西安区委区政府负责同志参加视察活动。

李兆宇一行先后深入人民大街铁立交桥、市防汛应急救援队、市防汛应急物资储备中心、人民大街仙城客运站路段、阳光新城小区地质灾害点、辽源日报社仙人河段、人民大街新华地下商场地下出入口等处,详细了解防汛物资储备、城区排水防水内涝防范、区域地质灾害风险防范、堤坝除险加固安全度汛及城市排水、电力、救援应急等准备情况和应急演练队伍建设情况,详细询问了应急预案制定情况和全市防汛工作开展情况,现场听取了各部门防汛救灾工作情况汇报。李兆宇强调,当前,我市仍处于“七下八上”主汛期阶段,各级政府及各职能部门要坚持人民至上、生命至上,立足于防大汛、抢大险、救大灾,聚焦河堤安全、地质灾害、城市排水防涝等高风险领域,进一步健全组织体系、指挥体系,压紧压实责任,强化隐患排查整改,完善城市排水管网建设,坚决把防汛工作做实做细做好,全力确保人民群众生命财产安全。

李兆宇强调,市政府和各职能部门要加强风险意识,建立完备的城市排水防涝工程体系,完善城市暴雨内涝防范应急预案,加强应急演练队伍训练,有效提高应急处置水平。要加强联动值守,严格执行汛期24小时值班和领导带班制度,遇有险情灾情时,做到及时报告、迅速反应、快速处置。

要强化救援业务培训,开展实战演练,建立健全统一的应急物资储备和调运机制,全力做好开展抢险救灾工作的准备。要持续强化人防工程防汛救灾各项措施,特别是人防出入口、通风口等重点部位要增设防汛沙袋、防水挡板等防汛物资,确保防汛准备工作万无一失。市人大常委会将充分发挥职能作用,监督和推动市政府及相关职能部门统筹做好各项防汛备汛工作,以强有力的举措确保城市安全度汛和人民群众生命财产安全。

西安安区: 绷紧防汛安全弦

本报讯 连日来,西安安区准确把握全区防汛抗旱工作面临的严峻形势,按照“预防为主”原则,早研究、早部署、早落实,全力做好防汛各项准备工作,绷紧防汛安全弦。

迅速贯彻落实上级防汛抗旱工作会议精神,第一时间召开防汛抗旱工作会议,全面部署全区防汛工作。制定下发《关于进一步做好汛期防汛抗旱工作的通知》,要求按照职责分工,认真排查各类隐患,迅速整改,及时做好水情、雨情、工情、险情和灾情的信息收集并准确传递。对重点区域实行包保责任制,实行区级领导24小时在岗带班制,各部门“一把手”任本单位防汛抗旱工作的第一责任人,第一联系人,认真执行防汛带班值班制度。区防办组织督察组随时抽查各单位的防汛值班情况,对防汛工作落实不力的部门和单位进行通报,对相关人员进行严肃处理。组织应急抢险队伍开展实战演练,确保险情发生时,抢险队伍能在第一时间赶赴抢险一线。充分利用电子显示屏、微信公众号、网站等各种媒体及发放宣传单、制作宣传板、走访入户等方式广泛宣传,及时发布灾害预警信息和防汛工作动态。组织开展水库、塘坝、城区易涝点、地质灾害风险点、煤矿、建筑施工、各类地下工程防汛隐患排查整治,对危旧房、低洼处独居人员明确“一对一”的转移责任人,做好危旧房屋人员转移安置工作,设立紧急避险点。

此外,加强防汛物资储备管理,安排专人对防汛物资登记造册,建立物资出入库台账,对防汛物资进行翻晒、维修、保养,对所有防汛发电机组进行测试,有问题的及时维修,有效提升汛期应急抢险救灾物资保障能力。

截至目前,已储备编织袋5万条、铁丝52捆、木桩200根、无缝钢管100根、塑料薄膜7捆、铁锹200把、大锤70把、镐60把、排水泵24台套、救生圈40个、救生衣290件、无人机1台、冲锋舟1艘。(张洪伟 黄建平)



市园林管理中心积极落实市委七届九次全会精神,以建设美丽辽源为目标,提升城市颜值,让城市更美、更宜居宜业宜游。图为改造后的西安公园成为百姓休闲娱乐的好去处。本报记者 夏景明 摄