



吉D微风

LIAO YUAN RI BAO

2021年8月13日 星期五  
辛酉年七月初六 七月十六处暑

总第8337期 今日4版

国内统一刊号:CN22-0010 E-mail:jl\_lyrb@126.com



中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版

新闻热线:0437-3249118

辽源信息港 <http://www.0437.com>

## 中共中央国务院印发

# 法治政府建设实施纲要(2021—2025年)

新华社北京8月11日电 近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》全文如下。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。为在新发展阶段持续深入推进依法行政,全面建设法治政府,根据当前法治政府建设实际,制定本纲要。

一、深入学习贯彻习近平法治思想,努力实现法治政府建设全面突破

党的十八大以来,特别是《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》贯彻落实5年来,各地区各部门多措并举、改革创新,法治政府建设取得重大进展。党对法治政府建设的领导不断加强,责任督察和示范创建活动深入实施,法治政府建设推进机制基本形成;“放管服”改革纵深推进,营商环境大幅优化;依法行政水平普遍提高;行政决策公信力持续提升;行政执法体制改革深入推进,严格规范公正文明执法水平普遍提高;行政权力制约和监督全面加强,违法行政行为能够被及时纠正查处;社会矛盾纠纷依法及时有效化解,行政争议预防化解机制更加完善;各级公务员法治意识显著增强,依法行政能力明显提高。当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,统筹推进中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,推进国家治理体系和治理能力现代化,适应人民日益增长的美好生活需要,都对法治政府建设提出了新的更高要求,必须立足全局、着眼长远、补齐短板、开拓进取,推动新时代法治政府建设再上新台阶。

(一)指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

(二)主要原则。坚持党的全面领导,确保法治政府建设正确方向;坚持以人民为中心,一切行政机关必须为人民服务,对人民负责、受人民监督;坚持问题导向,用法治给行政权力定规矩、划界限,切实解决制约法治政府建设的突出问题;坚持改革创新,积极探索具有中国特色的法治政府建设模式和路径;坚持统筹推进,强化法治政府建设的整体推进、协同发力。

(三)总体目标。到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制改革全面深化,严格规范公正文明执法水平普遍提高,行政权力制约和监督全面加强,违法行政行为能够被及时纠正查处;社会矛盾纠纷依法及时有效化解,行政争议预防化解机制更加完善;各级公务员法治意识显著增强,依法行政能力明显提高。当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,统筹推进中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,推进国家治理体系和治理能力现代化,适应人民日益增长的美好生活需要,都对法治政府建设提出了新的更高要求,必须立足全局、着眼长远、补齐短板、开拓进取,推动新时代法治政府建设再上新台阶。

二、健全政府机构职能体系,推动更好发挥政府作用

坚持法定职责必须为、法无授权不可为,着力实现政府职能深刻转变,把该管的事管好、管到位,基本形成边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效、法治保障的政府机构职能体系。

(四)推进政府机构职能优化协同高效。坚持优化政府组织结构与促进政府职能转变、理顺部门职责关系系统结合,使机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,厘清政府和市场的关系,推动有效市场和有为政府更好结合。

推动政府管理依法进行,把更多行政资源从事前审批转到事中事后监管上来。健全“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,推进线上线下一体化监管,完善与创新创造相适应的包容审慎监管方式。根据不同领域特点和风险程度确定监管内容、方式和频次,提高监管精准化水平。分领域制定全国统一、简明易行的监管规则,做到标准公开、规则公平、预期公开、各负其责。

加快建设服务型政府,提高政务服务效能。全面提升

政务服务水平,完善首问负责、一次告知、一窗受理、自助办理等制度。加快推进政务服务“跨省通办”,到2021年年底基本实现高频事项“跨省通办”。大力推行“一件事一次办”,提供更多套餐式、主题式集成服务。推进线上线下深度融合,增强全国一体化政务服务平台服务能力,优化整合提升各级政务大厅“一站式”功能,全面实现政务服务事项全城通办、就近能办、异地可办。坚持传统服务与智能创新相结合,充分保障老年人基本服务需要。

(六)持续优化营商环境。紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。深入实施《优化营商环境条例》,及时总结各地优化营商环境可复制可推广的经验做法,适时上升为法律法规制度。依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权利,切实防止滥用行政权力排除、限制竞争行为。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。加强政企沟通,在制定修改行政法规、规章、行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见。加强和改进反垄断与反不正当竞争执法,强化公平竞争审查制度刚性约束,及时清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,推动形成统一开放、竞争有序、制度完善、治理完善的高标准市场体系。

三、健全依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化程序化法治化

坚持科学立法、民主立法、依法立法,着力实现政府立法质量和效率同步并进,增强针对性、及时性、系统性、可操作性,努力使政府治理各方面制度更加健全、更加完善。

(七)加强重要领域立法。积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、文化教育、民族宗教、生物安全、生态文明、防范风险、反垄断、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需的法律制度,满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。制定修改传染病防治法、突发公共卫生事件应对法、出境入境管理法等法律。及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等相关法律制度,抓紧补齐短板,以良法善治保障新业态新模式健康发展。

加强规范共同行政行为的立法,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。修改国务院组织法、地方各级人民政府组织法。修改行政复议法、行政许可法,完善行政程序法律制度。研究制定行政案例、行政法监督条例。

(八)完善立法工作机制。增强政府立法与人大立法的协同性,统筹安排相关领域立法项目,提高立法精细化水平。完善立法法,加大立法前评估力度,认真论证评估立法项目必要性、可行性。建立健全立法风险评估机制,将风险评估贯穿立法全过程。丰富立法形式,注重解决实际问题。积极运用新媒

体新技术拓宽立法公众参与渠道,完善立法听证、民意调查机制。修改法规规章备案条例,推进政府规章层级监督,强化省级政府备案审查职责。推进区域协同立法,强化计划安排衔接、信息资源共享、联合调研论证,同步制定修改。

(九)加强行政规范性文件制定监督管理。依法制定行政规范性文件,严禁越权发文、严控发文数量,严格制发程序。建立健全行政规范性文件制定协调机制,防止政出多门、政策效应相互抵消。健全行政规范性文件动态清理工作机制。加强对行政规范性文件制定和管理工作的指导监督,推动管理制度化规范化。全面落实行政规范性文件合法性审核机制,明确审核范围,统一审核标准。严格落实行政规范性文件备案审查制度。

四、健全行政决策制度体系,不断提升行政决策公信力和执行力

坚持科学决策、民主决策、依法决策,着力实现行政决策程序严格规范、决策质量和效率显著提高,切实避免因决策失误产生矛盾纠纷、引发社会风险、造成重大损失。

(十)强化依法决策意识。各级行政机关负责人要牢固树立依法决策意识,严格遵循法定权限和程序作出决策,确保决策内容符合法律法规规定。行政机关主要负责人作出重大决策前,应当听取合法性审查机构的意见,注重听取法律顾问、公职律师或者有关专家的意见。把是否遵守决策程序制度、做到依法决策作为对政府部门党组(党委)开展巡视巡察和对行政机关主要负责人开展考核督察、经济责任审计的重要内容,防止个人专断、搞“一言堂”。

(十一)严格落实重大行政决策程序。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》,增强公众参与实效,提高专家论证质量,充分发挥风险评估功能,确保所有重大行政决策都严格履行合法性审查和集体讨论决定程序。推行重大行政决策事项年度目录公开制度。涉及社会公众切身利益的重大规划、重大公共政策和措施、重大公共建设项目等,应当通过举办听证会等形式加大公众参与力度,深入开展风险评估,认真听取和反映利益相关群体的意见建议。建立健全决策过程记录和材料归档制度。

(十二)加强行政决策执行和评估。完善行政决策执行机制,决策机关应当在决策中明确执行主体、执行时限、执行反馈等内容。建立健全重大行政决策跟踪反馈制度。依法推进决策后评估工作,将决策后评估结果作为调整重大行政决策的重要依据。重大行政决策一经作出,未经法定程序不得随意变更或者停止执行。严格落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。

五、健全行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法

着眼提高人民群众满意度,着力实现行政执法水平普遍提升,努力让人民群众在每一个执法行为中都能感受到公平正义。从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

(十三)深化行政执法体制改革。完善权责清晰、运转顺畅、保障有力、廉洁高效的行政执法体制机制,大力提高执法执行力和公信力。继续深化综合行政执法体制改革,坚持省(自治区)原则上不设立行政执法队伍,设区市与市辖区原则上只设一个行政执法层级,县(市、区、旗)一般实行“局队合一”体制,乡镇(街道)逐步实现“一支队伍管执法”逐步实现“一支队伍管执法”逐步实现“一支队伍管执法”逐步实现“一支队伍管执法”。

健全综合行政执法队伍,坚持省(自治区)原则上不设立行政执法队伍,设区市与市辖区原则上只设一个行政执法层级,县(市、区、旗)一般实行“局队合一”体制,乡镇(街道)逐步实现“一支队伍管执法”逐步实现“一支队伍管执法”逐步实现“一支队伍管执法”。

## 市人大常委会开展防汛专项视察

本报讯(记者 于芯 魏利军 实习生 俞惠中)8月11日,市人大常委会党组书记、主任李兆宇,市人大常委会副主任、市总工会主席杜立智率队由部分全国和省、市三级人大代表,市人大常委会委员、市人大常委会建设委员会组成的视察组,对我市防汛工作专项视察。市委常委会、常务副市长吴波及市应急管理局、市城管执法局、市商务局、市人防办、市城投集团、市水务集团和龙山区、西安区党委政府负责同志参加视察活动。

李兆宇一行先后深入人民大街铁立交桥、市防汛应急救援队、市防汛应急物资储备中心、人民大街仙城客运站路段、阳光新城小区地质灾害点、辽源日报社仙人河段、人民大街新华地下商场地下出入口等处,详细了解防汛物资储备、城区排水防水内涝防范、区域地质灾害风险防范、堤坝除险加固安全度汛及城市排水、电力、救援应急等准备情况和应急演练队伍建设情况,详细询问了应急预案制定情况和全市防汛工作开展情况,现场听取了各部门防汛救灾工作情况汇报。李兆宇强调,当前,我市仍处于“七下八上”主汛期阶段,各级政府及各职能部门要坚持人民至上、生命至上,立足于防大汛、抢大险、救大灾,聚焦河堤安全、地质灾害、城市排水防涝等高风险领域,进一步健全组织体系、指挥体系,压紧压实责任,强化隐患排查整改,完善城市排水管网建设,坚决把防汛工作做实做细做好,全力确保人民群众生命财产安全。

李兆宇强调,市政府和各职能部门要加强风险意识,建立完备的城市排水防涝工程体系,完善城市暴雨内涝防范应急预案,加强应急演练队伍训练,有效提高应急处置水平。要加强联动值守,严格执行汛期24小时值班和领导带班制度,遇有险情灾情时,做到及时报告、迅速反应、快速处置。要强化应急救援培训和实战演练,建立健全统一的应急物资储备和调运机制,全力做好开展抢险救灾工作的准备。要持续强化人防工程防汛救灾各项措施,特别是人防出入口、通风口等重点部位要增设防汛沙袋、防水挡板等防汛物资,确保防汛准备工作万无一失。市人大常委会将充分发挥职能作用,监督和推动市政府及相关职能部门统筹做好各项防汛工作,以强有力的举措确保城市安全度汛和人民群众生命财产安全。

## 西安安区: 绷紧防汛安全弦

本报讯 连日来,西安安区准确把握全区防汛抗旱工作面临的严峻形势,按照“预防为主”原则,早研究、早部署、早落实,全力做好防汛各项准备工作,绷紧防汛安全弦。

迅速贯彻落实上级防汛抗旱工作会议精神,第一时间召开防汛抗旱工作会议,全面部署全区防汛工作。制定下发《关于进一步做好汛期防汛抗旱工作的通知》,要求按照职责分工,认真排查各类隐患,迅速整改,及时做好水情、雨情、工情、险情和灾情的信息收集并准确传递。对重点区域实行包保责任制,实行区级领导24小时在岗带班制,各部门“一把手”任本单位防汛抗旱工作的第一责任人,第一联系人,认真执行防汛带班值班制度。区防办组织督察组随时抽查各单位的防汛值班情况,对防汛工作落实不力的部门和单位进行通报,对相关人员进行严肃处理。组织应急救援队伍开展实战演练,确保险情发生时,抢险队伍能在第一时间赶赴抢险一线。充分利用电子显示屏、微信公众号、网站等各种媒体及发放宣传单、制作宣传板、走访入户等方式广泛宣传,及时发布灾害预警信息和防汛工作动态。组织开展水库、塘坝、城区易涝点、地质灾害风险点、煤矿、建筑施工、各类地下工程防汛隐患排查整治,对危旧房、低洼处独居人员明确“一对一”的转移责任人,做好危旧房屋人员转移安置工作,设立紧急避险点。

此外,加强防汛物资储备管理,安排专人对防汛物资登记造册,建立物资出入库台账,对防汛物资进行翻晒、维修、保养,对所有防汛发电机组进行测试,有问题的及时维修,有效提升汛期应急抢险救灾物资保障能力。

截至目前,已储备编织袋5万条、铁丝52捆、木桩200根、无缝钢管100根、塑料薄膜7捆、铁锹200把、大锤70把、镐60把、排水泵24台套、救生圈40个、救生衣290件、无人机1台、冲锋舟1艘。(张洪伟 黄建平)

全力以赴 安全度汛

截至目前,已储备编织袋5万条、铁丝52捆、木桩200根、无缝钢管100根、塑料薄膜7捆、铁锹200把、大锤70把、镐60把、排水泵24台套、救生圈40个、救生衣290件、无人机1台、冲锋舟1艘。(张洪伟 黄建平)

截至目前,已储备编织袋5万条、铁丝52捆、木桩200根、无缝钢管100根、塑料薄膜7捆、铁锹200把、大锤70把、镐60把、排水泵24台套、救生圈40个、救生衣290件、无人机1台、冲锋舟1艘。(张洪伟 黄建平)

截至目前,已储备编织袋5万条、铁丝52捆、木桩200根、无缝钢管100根、塑料薄膜7捆、铁锹200把、大锤70把、镐60把、排水泵24台套、救生圈40个、救生衣290件、无人机1台、冲锋舟1艘。(张洪伟 黄建平)

截至目前,已储备编织袋5万条、铁丝52捆、木桩200根、无缝钢管100根、塑料薄膜7捆、铁锹200把、大锤70把、镐60把、排水泵24台套、救生圈40个、救生衣290件、无人机1台、冲锋舟1艘。(张洪伟 黄建平)



市园林管理中心积极落实市委七届九次全会精神,以建设美丽辽源为目标,提升城市颜值,让城市更美、更宜居宜业宜游。图为改造后的西安公园成为百姓休闲娱乐的好去处。 本报记者 夏景明 摄