中国共产党党内法规体系

(上接第一版)

(二)社会主义革命和建设时期党内法规制定的曲折发展

1949年中华人民共和国成立,我们党成为在全国范围执掌政权的党。从1949年到1978年,党领导人民在巩固新生政权的基础上,对社会主义革命和建设道路进行了艰辛探索,同时开始全面探索在全国执政条件下进行党内法规制度建设的路子。

1956年9月,党的八大通过修改后的党章,根据执政党特点提出全面开展社会主义建设的任务,并对贯彻民主集中制原则作出许多新规定,这是党在全国执政后制定的第一部党章。

这一时期制定的党内法规制度主要有:关于在中央人民政府内组织中国共产党党委会的决定、关于在中央人民政府内建立中国共产党党组的决定、关于加强中央人民政府系统各部门向中央请示报告制度及加强中央对于政府工作领导的决定(草案)、关于成立中央及各级党的纪律检查委员会的决定、关于加强理论教育的决定(草案)、关于发展和巩固党的组织的指示、关于加强干部管理工作的决定、关于增强党的团结的决议等。"文化大革命"发生后,党内法规制度建设遭受严重挫折,党的九大党章、十大党章严重倒退,党内法规制定工作陷入停顿。

社会主义革命和建设时期,我们党适应全国执政条件下的形势任务要求推进党内法规制度建设,积极探索制定一批党的领导和党的建设制度,为新的历史条件下加强党内法规制度建设积累了正反两方面的重要经验。

(三)改革开放和社会主义现代化建设新时期党内法规制定的恢复前进

1978年12月,党的十一届三中全会作出把党和国家的工作中心转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的历史性决策,实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。进入新时期,党的领导人始终强调加强党内法规制度建设的重要性。邓小平同志指出:"领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。"江泽民同志指出:"各级党组织和每个党员都要严格按照党的章程和党内法规行事,严格遵守党的纪律。"胡锦涛同志指出:"必须坚持用制度管权管事管人,健全民主集中制,不断推进党的建设制度化、规范化、程序化。"

这一时期,党章得到及时修改完善。1982年9月,党的十二大修改形成了呈现新时期特征的党章,具有拨乱反正的重大意义。此后,党的十五大、十六大、十八大分别将邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观确立为党的指导思想并写入党章。

党的十一届三中全会至党的十三届四中全会期间制定的党内法规制度主要有:关于党内政治生活的若干准则、关于高级干部生活待遇的若干规定、关于建立老干部退休制度的决定、关于任免国家机关领导人员必须严格依照法律程序办理的通知、关于严格按照党的原则选拔任用干部的通知、关于严禁党政机关和党政干部经商办企业的决定等。

党的十三届四中全会至党的十六大期间制定的党内法规主要有:中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)、中国共产党基层组织选举工作暂行条例、中国共产党地方组织选举工作条例、中国共产党地方委员会工作条例(试行)、党政领导干部选拔任用工作条例、中国共产党党员权利保障条例(试行)、中国共产党纪律处分条例(试行)、中国共产党党内法规制定程序暂行条例等。

党的十六大至党的十八大期间制定修订的党内法规主要有:中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例、中国共产党党内监督条例(试行)、中国共产党巡视工作条例(试行)、中国共产党党校工作条例、中国人民解放军政治工作条例、中国共产党党内法规制定条例等。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党总结历史经验教训,强化党内法规在党的建设中的重要地位和作用,以健全民主集中制为重点加大党内法规制度建设力度,推动党内法规制定工作逐步进入制度化规范化程序化轨道,为党开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义提供了重要制度保障。

(四)中国特色社会主义新时代党内法规制定的全面加强

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全面"战略布局,针对加强新时代党内法规制度建设作出一系列重大决策部署,党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好都前所未有,党的制度建设取得历史性成就。

2017年10月,党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想并写入党章,为新时代党和国家事业发展提供了科学行动指南。

党的十八大以来制定修订的党内法规主要有:关于新形势下党内政治生活的若干准则、中国共产党廉洁自律准则、中国共产党中央委员会工作条例、十八届中央政治局关于改进工作作风密切联系群众的八项规定、中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定、中国共产党地方委员会工作条例、中国共产党党组工作条例、中国共产党工作机关条例(试行)、中国共产党支部工作条例(试行)、中国共产党组织工作条例、中国共产党宣传工作条例、中国共产党统一战线工作条例、中国共产党政法工作条例、中国共产党机构编制工作条例、中国共产党领导国家安全工作条例、中国共产党重大事项请示报告条例、中国共产党党内监督条例、中国共产党巡视工作条例、中国共产党问责条例、中国共产党纪律处分条例、中国共产党军队党的建设条例、军队政治工作条例、中国共产党党徽党旗条例等。

进入新时代,我们党从事关党长期执政和国家长治久安的战略高度坚持依规治党、加强党内法规制度建设,制定出台一大批重要党内法规,为坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,提供了坚强制度保障。

二、党内法规体系的加快建成

党内法规体系建设是一个久久为功、持续推进的历史过程,是在党内法规达到相当数量基础上对其提出的集成集约结构性要求。党的十八大后,党内法规体系进入加速形成阶段,这既是长期以来党内法规制度建设逐步推进的结果,也是适应新形势新任务要求对新时代党内法规制度建设作出的新部署。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统揽"四个伟大",立足党和国家事业发展全局,明确提出到建党100周年时形成比较完善的党内法规体系,并有针对性地作出一系列理论指导和决策部署,确保这一目标任务如期完成。

(一)加大制度建设理论指导力度

党内法规制度建设始终是在党的指导思想指引下进行的,党的指导思想的丰富和完善必然会有力推动党内法规制度建设。党的十八大以来,党内法规制度建设之所以能够取得大发展、大进步,党内法规体系化进程之所以能够加快推进、全面推进,根本在于党的基本理论的重大创新发展,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。习近平新时代中国特色社会主义思想作为党和国家必须长期坚持的指导思想,系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,是指引新时代党和国家事业发展的科学行动指南,为加强新时代党内法规制度建设指明了前进方向、提供了根本遵循。

与此同时,习近平总书记鲜明提出坚持依规治党,专门针对加强党内法规制度建设作出一系列重要论述。强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策;要坚持正确政治方向制定和实施党内法规,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护";要坚持以党章为根本依据建章立制,尊崇党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章;要坚持贯彻民主集中制原则制定党内法规,把充分发扬党内民主和维护党的集中统一有机结合起来;要坚持服务党和国家工作大局健全制度,为党的事业发展和全面从严治党提供制度保障;要坚持系统推进,做到有规可依、有规必依、执规必严、违规必究;要坚持依法治国和依规治党有机统一,既依据宪法法律治国理政,又依据党内法规管党治党。这些重要论述和指示要求在党内法规制度建设实践中发挥了重要指导作用,得到了坚决贯彻落实。

(二)加大体系构建顶层设计力度

事在四方,要在中央。党中央从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图,加强统筹谋划、搞好整体布局,锚定目标、按计划分阶段推进党内法规体系建设。

2013年11月,党中央印发中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年),明确提出力争经过5年努力,基本形成涵盖党的建设和党的工作主要领域、适应管党治党需要的党内法规体系框架,为到建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规体系打下坚实基础。

2014年10月,党的十八届四中全会将"形成完善的党内法规体系"纳入全面推进依法治国总目标,作为建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的必然要求。

2016年12月,党中央召开党的历史上第一次全国党内法规工作会议,并专门印发关于加强党内法规制度建设的意见,明确提出到建党100周年时形成比较完善的党内法规体系,确定了党内法规体系的基本框架,为新形势下加强党内法规制定工作、构建党内法规体系提供了行动纲领。

2017年10月,党的十九大强调要坚持依法治国和依规治党有机统一,思想建党和制度治党同向发力,以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设,把制度建设贯穿其中,加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规体系。

2018年2月,党中央印发中央党内法规制定工作第二个五年规划(2018—2022年),紧紧围绕到建党100周年时形成比较完善的党内法规体系这一目标任务,对党内法规制定工作进行谋划设计,进一步明确党内法规体系建设的任务书、时间表、路线图。

2019年10月,党的十九届四中全会部署健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,对加快形成完善的党内法规体系作出新的部署安排。

(三)加大制度缺项短板补齐力度

适应新形势新任务要求,党中央以及各地区各部门加快党内法规制定步伐,全方位、立体式推进党内法规体系建设。

统筹推进各位阶党内法规制定工作。党中央针对全党重大问题,出台147部实践亟需、务实管用的中央党内法规,占现行有效中央党内法规70%,填补大量制度空白,引领带动党内法规体系建设加速推进。中央纪律检查委员会以及党中央工作机关立足履行本领域党的工作职责,出台100部部委党内法规,占现行有效部委党内法规61%,为加强党的各方面工作提供重要遵循。省、自治区、直辖市党委立足本地区实际,出台2184部地方党内法规,占现行有效地方党内法规67%,推动党中央决策部署在本地区落实落地。

(下转第三版)

2021年全省医疗保障基金监管"两试点一示范"工作现场会在我市举行

本报讯(记者 于芯)7月29日,全省医疗保障基金监管"两试点一示范"工作现场会在我市举行。主要任务是学习总结辽源市和四平市"两试点一示范"工作经验,在全省继续探索推广基金监管新经验、新模式和新做法,部署下步全省医疗保障基金监管创新工作。省医疗保障局党组书记、局长杨凯出席会议并讲话,副市长康忠贵出席会议并致辞。

杨凯强调,加强医疗保障基金监管是贯彻落实党中央、国务院决策部署的政治要求,做好医疗保障基金监管工作是加快推进医疗保障事业高质量发展的内在需求,加强监管创新是破解当前医疗保障基金监管棘手问题的重要举措。各地医疗保障部门要提高对医疗保障基金监管改革创新试点工作的认识,充分利用试点示范点的探索做法,快速形成成熟经验,助力建成本地区基金监管长效机制,有效破解当前医疗保障基金监管工作中存在的棘手问题。要勇于担当、深化改革,加快医疗保障基金监管制度和能力建设。各地医疗保障部门要按照国家医疗保障局开展"两试点一示范"试点工作要求,做好试点总结工作,加快完善软件系统,通过取长补短、互相借鉴的办法推进创新工作发展。各级医疗保障部门要紧紧把握国家医疗保障局推动基金监管试点工作改革创新机遇,积极探索适合本地区的智能监管方式,争取当地政府支持,加大力度发展大数据信息平台。这次现场会拉开了全省医疗保障基金监管工作改革创新的大幕,各级医疗保障部门一定要将党中央、国务院和省委、省政府的决策部署落实到实际工作中,按照国家医疗保障局和省局要求,加快推进医保监管工作改革创新,坚决打击欺诈骗保行为,完成年度工作任务。

康忠贵在致辞中说,辽源市委、市政府高度重视医疗保障工作,全面贯彻落实《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》,坚持把医疗保障制度更加公平、医疗保障购买服务更有效率、医疗保障基金更可持续、医疗保障改革发展更加安全、医疗保障公共服务更加便捷作为主要目标,不断深化医疗保障制度改革,完善待遇保障机制,规范筹资运行机制,健全基金监管机制,持续推进支付方式改革,建立管用高效的医疗保障支付机制,先后承担了国家医保智能监控示范点建设和DIP支付方式改革试点工作,全市医疗保障工作不断取得新的成绩。辽源将以此次现场会为契机,认真贯彻落实会议精神,虚心学习兄弟市州的好经验、好做法,不断创新机制,强化担当意识,着力提升监管水平,切实维护医疗保障基金安全平稳运行,为推动全市医疗保障事业高质量发展奠定坚实基础。

会上,辽源市、四平市医疗保障局分别作了经验介绍;辽源市医疗保障局现场演示智能监控系统操作。随后,与会人员还深入市第二人民医院现场观摩医院端智能监控系统操作情况。

各市(州)医疗保障局分管负责同志、基金监管科(处)长;各县(市)医疗保障局分管负责同志;省社会医疗保险管理局、省医疗保障事业管理中心、省医疗保障基金运行监测评估中心相关负责同志参加了现场会。

市总工会开展"送清凉"慰问活动

本报讯(记者 闫书御琳)近日,我市迎来连日高温酷热天气,坚守一线的各行各业工作者们不畏烈日骄阳,坚守岗位,挥汗如雨。8月2日上午,市总工会开展"送清凉"慰问活动,将关爱和清凉及时送到各行各业的工作者手中。市人大常委会副主任、市总工会主席杜立智参加活动。

市总工会先后来到南环加油站交警执勤点、南部新城建设工地、辽源市重型实业集团有限公司等地,对一线工作者进行慰问。活动现场,大批解暑物资堆成小山,由各单位工作人员有序领取物资再回去发放,确保市总工会的爱心及清凉物资发到每位工友手上。据悉,此次活动共发放绿豆2100斤、白糖1400斤、口罩28000个、消毒液41箱、矿泉水380箱、防暑药品420份、西瓜13000斤、冰袖1221副。市总工会工作人员还向奋战在高温一线的工作人员表示慰问和感谢,并叮嘱他们时刻牢记高温季节施工安全注意事项,有效防止安全事故和高温中暑事件发生,确保人身安全。接下来,市总工会还将继续做好各项防暑降温工作,确保一线职工身心健康,切实维护职工的合法权益,不断增强职工获得感、幸福感、安全感。

辽源暖新闻

市退役军人事务局、市公共汽车公司

开展"不忘初心葆本色、牢记使命勇担当"主题活动

本报讯(记者 闫书御琳)为进一步提升退役军人的归属感、荣誉感和自豪感,激发广大退役军人爱党爱国情怀、爱岗敬业精神,7月29日,市退役军人事务局、龙山区退役军人事务局联合市公共汽车公司开展"不忘初心葆本色、牢记使命勇担当"主题活动。

在公共汽车公司党员活动室,相关人员召开了"退役不褪色、岗位建新功"座谈会。会上,在职退役军人着装整齐,庄严肃立向国旗敬礼,合唱歌曲《中国人民解放军军歌》《团结就是力量》。随后,举行了公共汽车公司在32名退役军人驾驶员中创建3个退役军人示范岗授牌仪式,并参观了示范岗主题车厢。通过退役军人示范岗引领和带动,激励广大驾驶员更好地服务群众,为市民提供有温度、有品质的服务。在最后进行的退役军人队列展示中,退役军人驾驶员充分展现了军人坚韧不拔、勇敢顽强的作风和团结拼搏的精神,营造了本岗位"比、学、追、赶、超"的浓厚氛围。

此次活动鼓励全体退役军人在各自的岗位上,继续发扬部队的光荣传统和优良作风,继续保持军人特有的品质,勤奋学习、爱岗敬业,永葆军人本色,退役不褪色。

我市三所幼儿园向河南灾区献爱心

本报讯(记者 张莹莹)近日,河南遭遇了极端暴雨天气,多地受灾严重,给人民群众生命财产造成重大损失。灾情牵动亿万人民的心,也牵动着辽源人的心。7月30日上午,一场大雨过后,市慈善总会迎来三位特殊的捐款人。

这三位捐款人是我市经济开发区三所幼儿园的老师。她们带来了三所幼儿园的老师和幼儿家长的一片真情。市慈善总会的工作人员清点捐款时,为她们的善举流下了感动的泪水。捐款总共15232元,这是市慈善总会收到的第一笔专门为河南受暴雨灾害群众捐赠的善款。不日,市慈善总会将善款全部汇往河南省慈善总会,献上辽源人民的一片爱心。让我们记住这三所幼儿园:皇家哈噜幼稚园、精华茵特拉根园、精华兴源园。

■ 李强执着于他所热爱的事业,努力书写着对煤矿工作的无限深情,在默默无闻的奉献中践初心、在坚持不懈的奋斗中担使命。

煤海情深写青春

——记辽矿集团西安煤业公司技术科科长、副总工程师李强

本报记者 张莹莹

2012年,李强来到西安煤业公司工作,经常下井跟班蹲点写实,在现场一干就是十几个小时,这是他工作的真实写照。

为了熟悉各井区的生产系统,李强几乎每天下井,手里拿着各井区的通风系统图熟悉各井区的大系统。通过学习与创新,李强解决了很多生产技术上的难题,实现了从大学生向一名出色的工程技术人员的蜕变。

西安煤业公司开采历史悠久,现已全面进入残煤复采阶段,残煤查找工作就是矿井发展延续的重点。西安煤业公司的矿井储量分布平面图没有电子版,地质剖面图也都是手绘的老纸板图及薄膜图,而且由于时间久远,有些图纸已经模糊不清了。为此,李强做了大量细致的工作,反复核实、推敲分析,经过几年的努力,李强查找了残煤900多万吨。其中,六区就有300多万吨,创造经济价值4.5亿元。在最大限度地查找煤炭资源的同时,也延长了西安煤业公司的服务年限,保证了企业的稳定发展。担任西安煤业公司六区北柳技术改造项目技术主任期间,李强针对煤层赋存实际条件提出合理化建议,共节省岩巷400余米,多采原煤800余万吨,节省成本320多万元。

西安煤业公司以往煤巷支护均采用U型钢棚支护,工人劳动强度大,掘进进度慢。为解决这一难题,李强针对北柳采区的岩性特征,提出采用锚网联合支护的理念,从设计到现场施工,再到改进完善,都是他全程跟踪蹲点写实,为后期西安煤业公司六区锚网技术的推广作出了贡献,推动了西安煤业公司六区快速掘进,创下了吉煤集团辽矿公司锚网巷道月进325米的历史佳绩。曾在国家级刊物《现代商贸工业》杂志上发表论文"岩巷综掘机快速掘进锚网喷浆联合支护施工工艺实践"。

对于井下工序复杂、安全风险高的采煤工作面安装、回撤工作,李强总是冲锋陷阵,与工人同劳动、同入井、同升井,以务实肯干的工作作风带动和影响着身边人。作为西安煤业公司技术队伍的中坚力量,李强把自己掌握的经验技术、以企为家的职业情怀毫无保留地传授给其他工程技术人员。在他的带动下,团队凝聚力和整体技术水平实现质的飞跃,一大批公司安全标兵、技术能手、劳动模范如雨后春笋般涌现,为全市煤炭开采行业注入了新鲜血液。

2017年,李强荣获全国煤炭行业共青团工作指导和推进委员会颁发的全国煤炭行业"青创先锋·技能之星"荣誉称号,还多次荣获辽源矿业集团公司"先进生产工作者""安全先进个人""革新能手"等荣誉称号,吉林省煤业集团"安全标兵""劳动模范""五四勋章"等荣誉称号。李强以科技兴矿为己任,坚持科学的方法和求实的精神,为矿区安全生产逐步走出低谷、重新焕发青春作出了突出贡献。

东丰县:文化清风入村沁民心

本报记者 刘鹰 摄影报道

把文化送到老百姓的家门口,提升乡村业余文化生活质量。

"文化惠民美丽鹿乡花开遍地飞歌声""文化乐民齐心聚力共筑美丽中国梦"。7月25日,由吉林省文化厅主办、东丰县艺术团有限责任公司承办的"'健康生活·悦动吉林'送演出下基层"文化惠民巡演,按时走进东丰县东丰镇石槽村,为村民群众奉上了一台内容丰富、格调高、接地气的文艺展演。

14时整,演出在舞蹈《母亲是中华》拉开帷幕。随后,歌曲《最亲的人》、二人转《水漫蓝桥》、诗朗诵《百年党史光芒万丈》等8个精心编排的节目精彩上演。石槽村村书记于洪伟说:"村民收到县艺术团来村里演出的通知后,除了干活儿实在抽不出身的都到场啦!"村民们表示,节目超级好看,希望艺术团常来村里开展活动。

为促进群众文化事业的繁荣与发展,激发群众文化创造活力,丰富全市群众文化生活,东丰县艺术团有限责任公司在按照省文化和旅游厅活动要求基础上,根据基层村民群众对本土文化的需求,每场演出都会随着村民们的喜好延长单个节目的表演时间。同时,演出都会融入流行音乐和经典曲目传唱,达到满足不同年龄群众的观赏需求,彰显出地方文艺院团的艺术风采和时代精神风貌。据悉,自"健康生活·悦动吉林"活动开展以来,东丰县艺术团有限责任公司的足迹已遍布全县40余个村屯,每到一处,都得到了村民们的热烈欢迎。