

实施三孩生育政策 配套生育支持措施

——解读《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

新华社记者 吕洪 田晓航

《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》20日发布,作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策,开启我国人口发展新阶段。

生育政策不断调整完善,对我国经济和社会进步带来怎样的影响?三孩生育政策实施后,如何让育龄人口“孕得优、生得安、育得好”?下一步将推出哪些配套支持措施,减轻养育子女的家庭负担?决定积极回应社会关切,对症下药减轻家庭后顾之忧。

释放生育潜能促进人口长期均衡发展

人口问题始终是影响我国经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题,历来受到党和国家高度重视。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说,党和国家坚持人口与发展综合决策,立足人口基本国情,顺应人口发展规律,不断完善计划生育政策,促进人口长期均衡发展,走出了一条有中国特色统筹解决人口问题的道路,有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业,为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会奠定了坚实基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化,作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年,单独两孩、全面两孩政策先后实施。

从第七次全国人口普查数据看,10年间0至14岁少儿人口占比提高,由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万,出生人口中二孩占比由政策调整前的30%左右上

升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至2020年的111左右。

历次生育政策的调整完善,无不牵动社会各界关注的目光。

此次,决定将实施三孩生育政策及配套支持措施的重大意义概括为四个“有利于”:有利于改善人口结构,落实积极应对人口老龄化国家战略;有利于保持人力资源禀赋优势,应对世界百年未有之大变局;有利于平缓总和生育率下降趋势,推动实现适度生育水平;有利于巩固全面建成小康社会成果,促进人与自然和谐共生。

“单独两孩、全面两孩政策的实施,为进一步优化生育政策奠定了基础。”杨文庄说,人民群众的生育意愿发生了显著变化,生育政策对生育行为的调控作用明显弱化。相关经济社会政策措施不配套、不衔接,是制约群众生育养育的痛点和难点。因此,实施三孩生育政策,特别要完善配套支持措施,切实减轻家庭的后顾之忧,从而更好地释放生育潜能,推动实现适度生育水平。

合力破解“不愿生”“生不起”“养不起”难题

在人口结构转变的关键时期,国家宣布实施三孩生育政策,科学把握发展规律,积极回应社会期待,适时作出重大决策。

“全面两孩政策实施后,相当比例的家庭想生不敢生,排名前三的原因是经济负担重、儿童无人照料,以及女性难以平衡家庭与工作的关系。”杨文庄说,养育成本快速提高,是当下家庭生育面临的主要矛盾,教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择

的关键。

对此,决定明确将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出,要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施。

各有关部门也已行动起来,推出系列措施解决生育养育教育难题。

记者采访了解到,为破解托育难题,国家卫生健康委正在研究制定《托育服务国家标准》(修)《托育师国家职业资格标准》以及《托育服务机构建设标准》《家庭托育点管理办法》等文件;国家发展改革委正在研究编制《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》,鼓励多种形式开展婴幼儿照护服务,下一步将以“一老一小”为重点,打造一批老年友好、儿童友好、青年干事创业、民生普惠、社会发展有活力的示范城市。

在完善生育休假与生育保险制度方面,人社部正在研究对劳动者工作时间、休息休假等进行统筹考虑和规定,正在草拟开展女职工产假、哺乳假等权益专项执法行动方案。

此外,在税收、住房、教育支持政策以及保障女性就业合法权益方面,财政部、国家税务总局、国家卫生健康委等组建了工作专班,研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除;人社部将企业实施女职工特殊保护作为评定企业诚信等级标准;教育部也出台规定支持开展课后服务、暑期托管服务等,为儿童青少年教育减负。

努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务

实施三孩生育政策后,高龄孕产妇有可能增多,发生出生缺陷的风险将会增大。如何保障孕产妇和新生儿健康安全?

对此,决定围绕保障孕产妇和儿童健康、综合防治出生缺陷、规范人类辅助生殖技术应用作出规定。国家将进一步推进落实出生缺陷三级预防制度,为群众健康生育提供保障。具体包括加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询,强化婚前保健,推进孕前优生健康检查,加强产前筛查和诊断,推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围,促进早筛早诊早治。

实施三孩生育政策,儿童健康服务和养育照护需求必将增加。国家卫生健康委将实施健康儿童行动提升计划,为三孩生育政策的实施保驾护航。

据杨文庄介绍,下一步,国家卫生健康委将采取措施增加儿童医疗保健服务供给,加强妇幼保健机构、儿童医院和综合医院新生儿科、儿童保健科、儿科建设,推动优质儿童医疗保健资源扩容下沉;推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办;以生长监测、营养与喂养指导、心理和行为发育评估、眼保健及口腔保健、听力障碍评估为重点,为城乡0至6岁儿童提供健康检查服务。此外,还将持续加强儿童重点疾病防治,加强婴幼儿养育照护指导。

取消社会抚养费制约措施 决定提出,取消社会抚养费制约措施

决定提出,取消社会抚养费制约措施

约措施。取消社会抚养费,清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

杨文庄说,我国生育水平长期处于低位,实施三孩生育政策及配套支持措施,主要目的是推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展,这之前控制人口过快增长、稳定低生育水平等不同历史阶段的工作目标相比,发生了根本性变化。根据长期以来的人口监测以及有关研究测算,群众的生育意愿稳定在两个以下,绝大多数地区生育四个及以上孩子的情况较少,总体上呈现零星分布状态,在个别地区可能相对集中一些,没有必要规定普遍性的制约措施和处罚条款。

他说,近年来,按照中央要求,各地积极推进社会抚养费改革,征收例数大幅下降,征收金额明显减少,基本实现了“软着陆”,为取消这项制度奠定了良好基础。对之前违反法律法规规定生育三孩的,根据国家相关法律法规并征求有关部门意见,已经依法作出征收决定并执行完毕的,应当予以维持;已经作出征收决定但未执行完毕的,已经征收部分不予退还,未征收部分不再继续征收;尚未调查或作出征收决定的,不再受理、处理。

据了解,国务院已向全国人大常委会提出议案,建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定,对三孩生育政策作出安排。各省(自治区、直辖市)也将修改人口与计划生育条例,结合本地实际做好法律政策衔接,依法组织实施。

(新华社北京7月20日电)

我为群众办实事

本报讯(记者 于志)今年以来,市卫生健康委积极实践“我为群众办实事”活动,开展了农村孕产妇住院分娩补助、农村妇女免费“两癌”检查、儿童营养改善等一系列妇幼健康服务项目,不断提高妇幼健康公共卫生服务水平。

市卫生健康委强化落实出生缺陷三级预防措施,探索完善了婚前孕前、孕期产中、产后新生儿综合防治模式。孕前优生健康检查城乡全覆盖;加入省产前诊断专科联盟成员单位;扎实开展新生儿疾病筛查培训,巩固了三级预防成果。按照基本公共卫生服务项目要求,我市定期开展儿童心理沙盘活动,连续多年为城区在园儿童开展免费体检和营养性评估工作,并建起健康档案。社区卫生服务中心全面建好儿童档案,为儿童保健工作奠定了坚实基础。市卫生健康委每年结合“爱眼日”宣传开展多种形式的眼健康宣教活动,全市7岁以下儿童免费视力筛查工作到位,连续8年联合市总工会到城区200余家企事业单位,免费为育龄妇女进行健康普查,仅今年上半年就普查2905人。

目前,艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断项目已覆盖全部县(区)。据统计,上半年,全市梅毒感染产妇治疗率为85.71%,乙肝感染产妇治疗率为50%。农村妇女免费宫颈癌筛查项目100%覆盖龙山区18个村和西安区23个村,已有3000人受益这一免费民生项目。

我市妇幼健康公共卫生服务质量的不断提高,让更多妇女儿童享受到了好政策,取得了群众获得感和满意度不断提升的好成绩。

我市妇幼健康服务质量提高

学习防汛知识,保护自身安全。近期,我国多地发生大范围强降雨过程,部分地区暴雨洪涝、地质灾害点多面广、损失严重。大雨或暴雨极端天气,要及时关注天气预报,根据汛情提示调整外出计划,减少外出。遇到内涝、山洪等灾情时,掌握科学的逃生方法至关重要。

这些防汛知识请收好

关于汛期

什么是汛期

江河、湖泊洪水在一年中明显集中出现,容易形成洪涝灾害的时期。由于各河流所处的地理位置不同和涨水季节不同,汛期的长短和时序也不相同。

汛期有哪些类型

夏季暴雨为主产生的涨水期称为伏汛期;秋季暴雨(或强连阴雨)为主产生的涨水期称为秋汛期;冬、春季河道因冰凌阻塞、解冻引起的涨水期称为凌汛期;春季北方河源冰山或上游对冻冰盖融化为主产生的涨水期以及南方春夏之交进入雨季产生的涨水期称为春汛期。

如何确定进入汛期日

入汛日期是指当年进入汛期的开始日期。考虑暴雨、洪水两方面因素,入汛日期采用雨量和水位两个入汛指标确定。
雨量指标 以连续3日累积雨量50毫米以上雨区的覆盖面积表征。
水位指标 以入汛代表站的实测水位表征。入汛代表站是指位于防洪任务江(河)段、具有区域代表性、通常较早发生洪水的水文(位)站。

入汛标准是什么

综合考虑我国暴雨洪水规律,依据入汛标准确定的多年平均入汛日期应与现行洪水防御工作相协调。入汛标准每年自3月1日起,当入汛指标满足下列条件之一时,当日可确定为入汛日期。
1.连续3日累积雨量50毫米以上雨区覆盖面积达到15万平方公里;
2.任一入汛代表站超过警戒水位。若代表站警戒水位发生变化,则采用最新指标。

我国汛期起止时间有什么特点

我国多数江河的暴雨洪水发生在伏秋大汛期,暴雨洪水的季节性、雨带南北移动和台风频繁活动有密切关系,所以各地区汛期的起止时间不一样。分析表明,我国各地汛期开始时间随雨带的变化自南向北逐渐推迟,而汛期的长度则自南向北逐渐缩短;
珠江、钱塘江、闽江和黄河、汉水、嘉陵江等有明显的双汛期,前者分前汛期和后汛期,后者分伏汛期和秋汛期;
7-8月是全国大洪水出现频率最高的时间。

进入汛期

进入汛期意味着:
进入了强降水集中期,降雨将强度更大、历时更长,突发洪涝灾害随时可能发生;
天气形势更加复杂多变,极端天气事件将明显增多,更加难以精确地作出预测预报;
社会关注度将越来越高,突发洪涝干旱事件及其处置极易成为媒体和公众关注的焦点。

(转自“学习强国”)

城市清洁行动

为提升居民小区宜居环境,连日来,龙山区福镇街道以城市清洁行动为引领,组织辖区物业、街道干部、在职党员、退休老党员及居民志愿者,以各自居住的小区为中心,投入到加强小区绿化、道路、楼道等环境卫生整治度保持工作中,在辖区内营造出“人人参与、人人奉献、人人守护”宜居环境的良好氛围。

7月13日傍晚,就如早早约好了一样,街道在职党员丰帅与居民志愿者在辽河半岛小区转盘处相遇,两人立马就开展花坛除草作业,一边清除花坛内的杂

福镇街道:干群合力扮靓家园

本报记者 刘震 摄影报道

草,一边将花坛里的烟头、干枝等杂物一并清除。此刻,寿山花园小区内,福镇街道书记王玉国与居民李玉珍正有说有笑地清理假山景观周围的人行步道;福镇大街上,福镇社区干部牛天泉、张佳琪正在沿街散步,边走边将看到的垃圾杂物捡拾到手中的方便袋内,并向门前环境脏乱的经营

者进行城市清洁行动宣传,引导他们在开展经营活动时,做好门前环境卫生保洁;灯光璀璨的东辽河景观带南岸人行步道上,退休老党员闫助友、马凤兰和秦秀荣分别从不同方向

入场,他们一边散步,一边捡拾着目光所及的垃圾杂物。

据了解,城市清洁行动开展以来,福镇街道先后召开了物业管理联席会议、街道社区通联会、在职党员及党员干部群众动员会,引领鼓励街道社区党员干部及群众克服炎热天气,发扬不怕脏不怕累的精神,从自身做起,认真细致地捡拾垃圾杂物、清理小广告,并要求辖区临街商户规范经营行为,严格落实履行“门前三包”责任制,努力营造人人参与整治卫生死角,人人都是“小片荒”、私搭电线、违



街道干部(左)、物业职工(中)和居民(右)一起行动,不断提升居民居住环境和生活质量。

法占用公共用地等问题的巡查员,人人都把身边环境看成自家环境的良好氛围,识为辽源宜居宜业环境提升而努力奉献。



垃圾堆“安家”无人问津

本报记者 李及肃 摄影报道

位于长寿街与昌寿路交汇处一住宅楼下,一大堆散乱的建筑垃圾在此“安家”已有两个月之久,不仅有碍观瞻,更对周边群众出行造成影响,至今仍无人问津。摄于7月22日7时。



垃圾说:“快带我回家吧!”



公告

辽源市热力集团有限公司职工金明峰、林宇,因你长期离岗,且没有办理请假手续,依据《中华人民共和国劳动法》第二十五条(劳动者严重违反劳动纪律或者用人单位规章制度的,用人单位可以解除劳动合同)之规定。

现通知你即日起30日内到集团公司办理劳动合同解除手续,逾期不到视为自动解除劳动合同。

辽源市热力集团有限公司
2021年7月8日