

建真言 谋良策 出实招 以新担当展现新作为

——政协辽源市第八届委员会第六次会议委员“大会发言”摘要

关于建立东丰梅花鹿野化放归基地的建议

民革辽源市委员会副主任 李贵涛



李贵涛

为加强东丰梅花鹿种源保护,探索建立野化放归基地的方法和途径,市政协人资环委、民革辽源市委联合成立专门调研组,历时近四个月,先后深入东丰县、伊通县、黑龙江省齐齐哈尔市拜泉县、中国农业科学院特产研究所等地,通过实地踏查、座谈交流、咨询专家、网络调查等方式进行调研,经过多次研讨和征求有关专家、学者和部门意见,形成该调研报告。

东丰梅花鹿属人工培育品种,起源于地方遗传品种“东丰型”梅花鹿,是吉

林省梅花鹿六大培育品种之一。2004年4月,被国家农业部命名为“东丰梅花鹿”。2020年“东丰梅花鹿”获得世界地理标志产业博览会金奖。然而,在过去四年的时间里,我省三个野化基地项目或中止、或勉强维持,究其原因有三方面问题:即资金紧缺、基地面积狭小、技术人才匮乏。通过实地调研、座谈,我们强烈感受到,东丰梅花鹿种源保护形势严峻,最为关键的问题是维持种群的遗传多样性。拓宽保护领域,开展野化放归势在必行,也完全可行。我市拥有梅花鹿野外种群存在的独有优势。东丰县拥有悠久的养殖历史,厚重的鹿文化底蕴,丰富的管理经验,比较健全的防疫体系,特别是经历了野化放归的实践,开展野化放归不可缺少的有力支撑。

根据东丰梅花鹿保护现状及专家建议,东丰梅花鹿野化放归基地建设要重点抓好以下工作:顶层谋划,把东丰梅花鹿野化放归基地建设作为我市支柱产业来扶持。加强组织协调,进一步密切农、

林、自然、生态、文旅之间的合作,并通过各部门积极向上争取政策和资金。市、县政府都要加大投入,全方位推进东丰梅花鹿保护开发。开展野外动植物综合考察,摸清底数。聘请专门科研机构或中介组织对现有野外梅花鹿活动区域进行一次综合考察,摸清该地域动植物生长分布和环境情况。科学选址,合理规划基地范围。整合存量,多点布设。面向发展,开发新区。现存野外种群活动区域(包括原横道河基地)是建立野化放归基地的最佳地带。

加快东丰梅花鹿的基础研发,注重与国内外一流科研机构合作,加强野化放归的科学指导,加快推进驯养与放归的实验研究,制定科学实施方案。加强基地人才培养,强化对基地的管理监督。分步实施,适时申报建立国家级自然保护区。申报国家级保护区东丰县有不可比拟的优势,拥有优越的地理环境,丰厚的文化底蕴,雄厚的养殖技术和管理经验,兴起产业的有力支撑,以及众多国家级荣誉称号。

关于深化产教融合 校企合作 加快辽源职业教育高质量发展的建议

民盟辽源市委员会副主任 孟广友



孟广友

2019年9月,市政府制定出台了《辽源市深化产教融合实施方案》,为贯彻和推动《方案》的落实,民盟辽源市委员会开展了专项调研,提出关于“深化产教融合,校企合作,加快辽源职业教育高质量发展的建议”。

《辽源市深化产教融合实施方案》的出台,意味着我市产教融合发展进入新阶段,产教融合成为重要主题。利用企业与学校在人才培养上的互补优势

进行产教融合,校企合作,培养具有工匠精神创新人才,落实“辽源制造”向“辽源智造”的转变。我市职业教育取得显著成绩的同时,职业教育的改革与发展也面临一系列亟待解决的问题:职业教育滞后于区域经济社会发展对人才的需求;职业教育的投入相对滞后于普通教育;职业教育的专业培养目标与企业需求脱节;对职业教育的社会认同感较低,职业教育院校发展水平亟待提升。

针对以上存在的问题,我们提出如下对策建议:在更大范围内配置管理职教资源。合理确定我市职业教育布局。在教师的配置方面,要打破传统的定编、定人等固定但僵化的做法。围绕区域特色产业引导规模企业和职业教育融合发展。调整和改革职业教育的管理体制。改革职业学校的评价方式,对各地职校的评价既要尊重教育主管部门一条线的评价,更要注重地方政府

特别是用人单位——企业的评价。创新校企合作载体,由地方政府、职业院校、用工企业三方共同搭建校企深度合作平台,加快中小企业孵化,促进科研成果转化。发挥政府在产教融合中的主导作用。大力宣传工匠精神。在全社会营造“劳动光荣、技能宝贵”的时代风尚。深化办学体制改革。引入市场化机制,鼓励混合所有制,鼓励企业及其他社会组织投资职业教育。改变对职业教育的补贴办法。设立职业教育发展专项基金,建立生均拨款机制,提高职业院校学费标准,制定并落实职业院校生均经费标准或公用经费标准。加大统筹力度,破除校企之间的壁垒,规范引导辖区企业与职业院校开展全方位的合作。将产教融合、校企合作绩效作为职业院校评优评先的重要指标,打造职业教育“联合舰队”,从而办成服务区域经济定位,符合地方产业结构发展的优质职业教育。

关于高效利用自媒体资源 助力我市生产企业长远发展的建议

民建辽源市委员会副主任 姜连胜



姜连胜

自媒体是新兴起的营销概念,与传统营销相比,其优势主要体现在利于企业降低销售成本、利于企业增加销售商机、利于企业实现全程营销目标、利于企业更好满足顾客需要、利于企业营销更具高效性等方面。

我市对利用自媒体资源服务企业发

展高度重视,采取一系列举措,推动自媒体资源的高效利用。同时,通过调研发现,我市在发展利用自媒体资源方面还存在电商企业专业主体作用发挥不明显,扶持、规范自媒体企业的政策还不完善,自媒体行业规模不够、环境不优、利用率不高,企业及社会对网络营销了解和认识不够等问题。具体问题如下:没有充分发挥电商企业专业主体作用,对电商从业者的扶持力度还不够;我市自媒体电商环境还不够优化,尚没有其他举措或项目吸引外地电商人才;企业对自媒体资源的重视和投入不够或期望过高;我市自媒体电商企业规模不足,规范还不够,对电商企业及从业者还没有制定、出台适应我市的具体规范;自媒体运用的社会宣传及培训普及力度不够,导致较多适宜人员宁可闲置或从事传统服

务,也不愿或不敢投身直播行业。

针对上述问题,提出建议如下:充分发挥自媒体电商企业专业主体作用。推动电商企业与生产企业深度对接、交流和合作。打造政府积极衔接、生产企业主攻产品升级、电商企业提供策划运营专业服务的良性发展闭环;加大对自媒体公司和自媒体从业人员的政策扶持,建立科学有效的激励政策;打造良好的自媒体电商发展环境,吸引周边兄弟城市乃至全国优秀电商人才;制定、出台相关规范,推动电商企业健康发展;加强宣传、引导、扶持以网络营销师为创业方向的人才培育。建议企业科学对待、合理利用自媒体资源,更好地服务企业品牌。推动我市自媒体产业繁荣兴起,助力我市生产企业稳步、持续、长远的发展。

关于推动我市新型农业经营主体高质量发展的建议

民进辽源市委员会副主任 赵明辉



赵明辉

近年来,我市积极培育壮大各类新型经营主体,加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。各类新型农业经营主体不断发展,总体呈现出数量快速增长、发展质量不断提升、带动效果越发明显、引领作用持续发挥,成为我市乡村振兴的重要推动力量。

我市新型农业经营主体发展现状如下:农业产业化龙头企业不断壮大。目前,市级以上农业产业化龙头企业达

到119户,其中:国家级2户、省级25户、市级92户。农民专业合作社呈现多元化发展。截至2019年末,全市农民专业合作社发展到3138个,其中:国家级示范社15家、省级示范社47家、市级示范社104家。东辽县被列为“全国农民合作社质量提升试点县”。

家庭农场持续发展。全市家庭农场发展到564家,其中:省级示范家庭农场12家、市级示范家庭农场52家。农业新业态承载主体发展水平得到提升。东辽县朝阳村等村相继被农业农村部评为“中国美丽乡村乡村”。截至目前,省级休闲农业与乡村旅游星级示范企业发展到19家,其中:五星级8家、四星级6家、三星级5家。

我市新型农业经营主体发展仍存在以下几点问题:发展质量需要进一步提升;辐射带动能力需要进一步增强;相关扶持政策措施还不够有力;新型农业经营主体高素质专业人才培养;对新型农业经营主体的指导和服务水平有待提高。

对此,我们有以下几点建议:加大政策扶持,优化外部环境,出台支持新型经营主体发展政策体系。引导经营主体开展技术服务、农资供应、市场营销、农产品初加工等服务。

注重质量提升,提高发展质量。推动新型经营主体向主体资质化、生产专业化、产品品牌化方向发展。

强化服务指导,解除后顾之忧。建立政企校银担对接机制,建立新型经营主体带头人人才库,健全市、县(区)、乡镇三级土地流转服务体系,完善农村土地集体牵头成立土地股份合作组织。

推进机制创新,激发内生动力。发展多种形式的联合与合作,鼓励家庭农场等依法组建行业组织或联盟,鼓励农民集体牵头成立土地股份合作组织。

加强农业农村部门机构建设,不断提高服务能力和水平。通过创新管理方式、优化机构设置、增加人员编制,强化经费保障,建立健全奖励激励机制等方式,不断提高县(乡)两级农技推广和农经管理部门指导和服务能力。

关于加强脱贫攻坚 与乡村振兴战略政策衔接的建议

农工民主党辽源市委员会副主席 王政刚



王政刚

党的十九大提出的实施乡村振兴战略,是全面决胜小康社会建设的重大历史任务。农工民主党辽源市委就“辽源市脱贫攻坚与乡村振兴战略政策衔接问题”成立了专题调研组。

我市脱贫攻坚与乡村振兴战略工作扎实推进,成效显著,具体表现为:深化认识,将二者高效衔接,努力做到“三个消除”。创新实践,强化服务指导。由精准扶贫向精准巩固转移。全市43个贫困村已全部摘帽,8523名贫困人口已全部脱贫,超半数农村建档立卡贫困人口已办理养老保险,4208人已领取了养老金。教育、医疗、住房、安全等生活条件已得到极大改善。

脱贫攻坚与乡村振兴二者存在内在联系,虽然我市脱贫攻坚工作已进入纵深期,但与乡村振兴战略相衔接仍存在着问题和困难:脱贫攻坚与乡村振兴的针对性和整体性衔接不够;脱贫攻坚与乡村振兴的相关政策推进思路明晰度不够;乡村振兴政策对象分散,部分脱贫群众内生动力不够;不同社会阶层利益诉求的多样化,导致聚焦解决的方式方法不够。为加快我市脱贫攻坚与乡村振兴战略的有效衔接,我们提出以下建议:

做好规划统筹,注重脱贫攻坚与乡村振兴顶层设计的衔接。规划统筹好两大战略的衔接;做好要素衔接;稳步推进脱贫攻坚与乡村振兴在产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等五个方面的有序衔接。

完善脱贫攻坚与乡村振兴制度设计,强化体制衔接的引领作用。建立乡村治理体系,健全村民议事制度,发挥政策指导作用。

扶贫与扶志结合,振兴与造血并重,外部帮扶与自身努力相衔接。发挥不同层次帮扶主体的能动性,采取扶先扶志的帮扶措施,发展产业稳定贫困群众的收入。

巩固拓展脱贫攻坚成果,防范规模性返贫与推进乡村振兴相衔接。做好动态监测,调整扶贫资金适用范围,推进可持续的社会保障网络。

分类施策推动乡村产业发展,重视基层组织建设与人才梯队建设相衔接。因地制宜促进乡村经济高质量发展;强化乡村基层组织建设;多措并举,吸引企业家下乡,引人才和劳动力回流农村。

同时,提升农民的职业技能水平,培养出爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。

完善治理格局 健全服务体系 在创新中提升我市社区建设水平

九三学社辽源市委员会委员 关宝帅



关宝帅

推进社区建设是提升城市管理水平、构建和谐宜居环境的必要途径,粗放传统的社区管理服务已远远不能适应新时代的功能需求和人民群众日益增强的生产生活需要。

我市现有城市社区44个,社区工作人员1154人。在社区工作并持有社区工作者证书161人,我市社区持有社区工作者证书工作人员45周岁以下、女性、大专及以上学历3个指标都在80%以上。具有固定办公场所和基本的办公设备,

但社区活动场所环境和设施不等。“两委”人员工资每月2630元,缴纳四险。

我市社区工作中存在以下几点问题:政府行政管理与社区自治边界混淆不清。政府管理事项和社区自治范围交叉。政府管理事项和社区自治范围交叉的工作已成为常态,社区服务效率低下。社区力量薄弱。网格员配备不合理,每位网格员服务社区居民平均达800户;缺乏培训社区工作人员工作量大,工作能力不足。基层社区治理能力尚不完善。居民参与度不高;缺乏居民社会组织;社区文化缺失。社区保障不足。社区工作人员薪资待遇偏低;社区基本没有工作经费。对如何完善社区建设的对策,我们有以下几点建议:

厘清行政与自治的边界,依法划定职权责任。通过政府委托社区完成的政务性工作,并通过购买服务的方式支付社区相关费用,严禁使用社区资产为政务性工作买单。

加大社区力量,推动社区队伍建

设。清理规范基层政府各职能部门在社区设立的工作机构和加挂的各种牌子,改进和规范社区出具证明工作,推进社区减负减压、回归本位。加强社区人员配备和管理,优先安排或选择优秀人员进入社区,规范、提升社区公共经费配套和工作人员的工资待遇。通过定期常态化的培训来提升社区工作者的业务技能和信息应用能力。探索建立社区工作者考核管理机制,切实让“社会治理公共平台”考核更符合实际。

培育“公民精神”,培养社区自治主体。推行“一格三长制”。发挥业委会委员、“楼栋长”“单元长”、党员和志愿者的身份参与社区治理。转变工作作风,回归本位。丰富社区活动,凝聚“公民精神”。

优化社区公共服务供给,努力培育和发展社会组织。政府要转变观念,加大培育社区服务组织。加大宣传,营造氛围;净化培育和发展社会组织环境;盘活存量,培育和发展高质量社会组织。

辽源北部怎么办

——关于辽源北城区建设发展的建议

辽源市工商业联合会副会长 黄志勇



黄志勇

北部城区是辽源的主城区,辽源的城市发展方向,应该一路向北,融入省级经济圈和生活圈。对此,我们可以打

造集生态观光、科技研学、文化旅游、度假康养于一身的综合性生态文旅项目。

生态观光。先从最简单、花钱最少的环节入手。湿地里面的大部分主路的基础非常好,修补一下也能用。可以鼓励大家养殖一些观赏性的动物,有赏观看。为大青山申请森林公园,建一些长廊、栈道和亭台,做梅花鹿的观赏性饲养,也可以将康熙狩猎文化融入进去。同时,把生态农业也一同做好。生态旅游先动起来,有人流了,招商工作就好开展。科技研学。实行政企合作市场化

运营,由政企共同谋划项目,做东三省最大的少儿航天航空科普研学基地。可以用南仁东先生的名字命名。“天眼之父”南仁东22年来为国家的航天工程呕心沥血,并得到了习近平主席致贺电、人民科学家、“共和国勋章”等国家级荣誉。中国未来需要更多的南仁东,

我们可以传播“南仁东精神”,宣传南仁东事迹,点燃青少年梦想,培育科学家幼苗。

文化旅游。树立旅游核心,梅花鹿文化可以,华谊兄弟的影视城也可以。定位要准,要么是独一无二的,要么是规模最大的,体验感最好的;文化产业

相结合,不与产业结合的文化会失去存在的现实意义和物质基础。

度假康养。辽源北城区地处城市中心区,可以共享城市的文化配套、商业配套、医疗配套;区域内有湿地公园、森林公园,环境宜居;有着与两个省会城市咫尺之遥的地理优势。可利用现有资源优势吸引国际上做各种医疗设备的厂家,与投资建设者合作,做大型的医疗中心、体检中心。有了国际化的康养吸引核,就会吸引人做康养社区、康养酒店、康养度假中心等,老百姓就开始做康养民宿,全国各地康养旅行团也就可以往这里送游客了。有

了康养旅居的游客,康养产业就做起来,上下游产业链也开始活跃,一个大的旅游集散地就形成了。

辽源北部的建设,应该成为辽源“十四五”期间发展的重要驱动力,也一定是辽源城市转型发展成功标志。

本版稿件由本报记者
刘红妍 祝琪尧 采写
本版图片由本报记者
刘鹰 吴培民 摄
本版策划 戚凯慧