

彰显新时代人大监督新作为

——市人大常委会2020年监督工作综述

全年共听取审议专项工作报告17项,开展执法检查15项、专项视察6次、专题询问4次、票决评议2次、专题调研23项、备案审查规范性文件5件,依法作出决议决定6项……这组数字,是2020年市人大常委会在监督工作中走过的坚实足迹。

回首2020年,市人大常委会实施的工作监督和法律监督议题,都是事关辽源改革发展大局、涉及人民群众切身利益、社会普遍关注的大事要事。一年来,市人大常委会坚持问题导向,改进监督方式,提升监督实效,推动问题解决,主动站在推动改革发展一线,选准监督议题、创新监督方式、强化跟踪问效,彰显了新时代人大监督新作为,全力推动辽源高质量转型发展。

紧扣新冠疫情防控开展监督

坚决贯彻习近平总书记统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展决策部署,积极在疫情防控中发挥人大的职能作用,主动投身疫情防控一线,依法开展工作监督和法律监督。常委会先后对全市疫情防控和卫生事业发展、学校开学防疫等工作开展专题调研,对疫情防控涉及的突发事件应对法、传染病防治法、野生动物保护法等9部法律法规开展执法检查,听取和审议市政府关于新冠肺炎疫情防控报告和突发事件应对工作情况的报告,围绕提高依法精密防控水平、提升公共卫生服务能力等方面提出意见建议。常委会班子成员带头落实市委部署,在疫情防控形势最为严峻的2月份,4次走访包保的龙山区8个社区和11个村,2次到发生疫情的泊林小镇居民小区和东升村督导工作,多次深入龙山区重点企业和重点项目指挥部调研指导疫情防控和复工复产工作。针对新冠肺炎疫情防控工作需要,及时作出了关于依法全力做好当前新冠肺炎疫情防控工作的决定。

紧扣经济高质量发展开展监督

发展是第一要务,监督是保障发展的有效抓手。

听取了上半年政府工作报告,结合省人大开展“六稳”“六保”工作视察,对我市“六稳”“六保”工作进行深入调研。围绕推动工业高质量发展,常委会组成4个监督工作组,由4名分管领导带队深入两县三区,对企业复工复产和项目建设、吉林省优化营商环境条例实施情况开展监督,书面审议了相关的专项工作报告。常委会还听取审议了市政府关于促进科技成果转化专项工作报告。对我市12家单位落实中央帮助企业复工复产政策情况进行跟踪调度,梳理共性问题,推动整改落实。围绕推动农业高质量发展,组织驻辽的全国和省、市、县四级人大代表,开展农业六大特色产业专项视察,听取审议专项工作报告,并开展专题询问和票决评议。对梅花鹿三产融合发展情况开展专题调研。围绕推动服务业高质量发展,对全市文化旅游产业发展、生态旅游产业发展等情况开展专题调研,对全市重点旅游项目进展工作报告的审议意见落实情况开展跟踪监督。围绕推动深化改革,针对省委巡视反馈的政务服务存在“中梗阻”以及群众反映强烈的企业开办“一日办结”等问题,在深入企业充分调研的基础上,开展了优化营商环境改革及全面复制发达地区放管服经验专题询问,推动改革措施落地落实。

紧扣城市高质量发展开展监督

按照市委提出的“把美丽辽源建设作为一项事关全局的重大战略,作为推进高质量发展的重要抓手”的决策部署,紧扣城市高质量发展,开展人大监督。围绕提升城市规划水平,开展了《城乡规划法》贯彻实施执法检查,对“四河八岸”的城市设计规划和环绕“六山”的城市设计规划、南部新城职教产业新区规划等情况开展专题调研,推动提升城市规划的科学化法治化水平。围绕提升城市建设管理水平,组织开展市容管理“五个治乱工程”建设专项视察,对《辽源市养犬管理条例》《辽源市供热管理条例》贯彻实施情况开展执法检查,开展棚户区及老旧小区改造工作

专题调研,针对损毁公物乱象、小广告乱象等城市管理上的9个短板问题开展专题询问,推动提升城市精细化管理水平。

紧扣三大攻坚战开展监督

围绕污染防治攻坚,听取审议了市政府2019年环境状况和环境保护目标完成情况报告,对中央环保督察反馈问题整改、“百万亩”造林工程建设、20蒸吨及以上燃煤锅炉整改达标、土壤污染防治法实施等情况开展专题调研,全力推动中央环保督察整改任务落实。围绕脱贫攻坚,持续对脱贫攻坚督查和省委巡视反馈问题整改落实情况,推动建立脱贫攻坚长效机制,巩固脱贫攻坚成果。围绕防范化解重大风险攻坚,听取和审议了计划、预算、决算、审计工作报告,委托市审计局对5个政府部门的预算绩效开展专项审计,督促加强预算管理。审查批准了2019年决算、2020年抗疫特别国债预算调整方案和预算调整方案,依法保障民生支出和重大项目支出。组织开展全市国有自然资源资产管理专项视察,听取审议市政府专项工作报告。对我市化解政府性债务风险工作开展跟踪调研。召开推进国有资产监督、预算联网监督、审计查出问题整改监督工作会议,推动三项监督措施向县区人大延伸。

紧扣社会关切开展监督

围绕提升公共服务水平,组织开展医疗卫生服务能力建设专项视察,听取审议市政府专项工作报告,对医疗卫生服务能力建设等工作开展专题询问和票决评议。开展公共法律服务保障法实施执法检查,对传染病防治法、母婴保健法的实施情况开展跟踪监督,对学前教育、职业教育、农村医疗卫生机构人才队伍建设等工作开展

专题调研,推动提升公共服务均等化水平。围绕加强社会治理,连续三年对扫黑除恶专项斗争、应急防汛以及检察机关公益诉讼等工作开展视察,对安全生产法实施情况开展执法检查,对突发事件应对法实施、殡葬管理法实施、防震减灾、乡村社会治理等工作开展专题调研,推动平安辽源建设,提高国家安全和公共安全能力。围绕加强和巩固民族团结,听取审议少数民族权益保障情况

的报告,对民族村经济发展情况开展专题调研,推动党的民族政策全面落实。

风雨多经志弥坚,关山初度路尤长。市委七届十次全会描绘了新起点上辽源发展的新蓝图,对人大工作提出了新的更高要求。在今后工作中,市人大常委会将继续深入贯彻落实好监督法,不断拓展监督工作思路,积极探索监督方式方法,全面提高监督工作的针对性和实效性,为推动全市经济社会发展和各项事业进步发挥重要作用。(市人大常委会研究室供稿)



让代表履职有舞台 有底气 有动力

——市人大常委会2019年以来创新代表工作综述



近年来,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以建设“同人民群众保持密切联系的代表机关”为着眼点,以激励和保障代表发挥作用为着力点,以强化“三项举措”为抓手,持续深化“三走进”平台建设,健全完善“双联”工作机制,不断开创代表机关建设新局面,为辽源高质量转型发展做出积极贡献。

一个实施意见,让代表工作有“抓手”

人大代表是人民代表大会的主体。人大代表发挥作用如何,直接关系到人大的工作质量和水平,甚至关系到人民代表大会制度的优越性能否充分体现。

市人大常委会始终坚持在代表工作上下功夫。2012年,率先在全国范围内开展人大代表走进社区、走进乡镇、走进企业活动,密切代表与群众的联系。2019年,围绕深化“三走进”平台建设,拓展丰富工作手段,在充分调研论证的基础上,研究制定了《辽源市人大常委会关于深入贯彻落实党的十九届四中全会精神充分发挥人大代表作用的实施意见》,从拓宽代表履职渠道、激发代表履职热情、提高代表履职能力三个方面,有针对性地推出了打造三大履职平台、健全三大制度体系、强化三项保障措施“三项工作举措”,收到了很好的效果。

三大履职平台,让代表履职有“舞台”

建设基层代表联络站,打造代表履职的“实体”平台。把定期组织到基层代表联络站接待选民作为人大代表履职的主渠道,全面加强街道和乡镇代表联络站建设,大力推行“126工作模式”,打造实体平台。

“1”是组建“一个机构”。以现行的街道、乡镇为单位,在每个街道和乡镇建立一个人代表联络站,全市共设置44个。“2”是建立“两个组织”。一是代表联络站组织。每个联络站设站长1名、联络员1名;二是代表小组。由市人大代表组成代表小组,每个小组设组长1名。“6”是每个代表联络站每年至少开展6次代表接待日活动。

夯实这个实体平台,常委会结合街道和乡镇机构改革形势变化,今年8月召开了全市人大代表联络站工作会议,健全了联络站工作制度,为联络站统一制作了牌匾和公示板。9月27日,统一举办了基层代表联络站揭牌仪式,全市269名市人大代表中的230名代表同时深入所在联络站接待选民。

用好现代通讯手段,打造代表履职“掌上”平台。利用手机等现代通讯手段,在常委会与代表、代表与群众之间建立起快捷高效的信息传递通道,是市人大常委会促进代表履职的又一个着眼点。

代表联系选民等微信群。同时,又开发了“人大代表履职APP”,进一步拓宽了常委会与代表之间双向联系的掌上通道。

2019年,通过掌上平台,收集闭会期间的代表建议100余件,转交政府相关部门办理的23件民意诉求全部得到落实。2020年新冠肺炎疫情的特殊时期,通过掌上平台及时向代表传达各项决定决议以及工作动态20余条,收集各级代表“抗疫”事迹信息50条,转办代表提出的疫情防控、复工复产、城市管理等方面建议81件,在全市新冠疫情阻击战中发挥了积极作用。

拓宽代表建议办理渠道,打造代表建议“交办”平台。常委会对代表建议办理工作同样重视,在下功夫做好人代会期间代表建议交办督办工作的同时,千方百计打造闭会期间代表建议的交办平台。对于闭会期间人大代表提出的“大的”、事关全局的建议,以《代表建议》的方式交由政府办理;对于那些“小的”、容易解决的群众诉求,开办《代表之声》简报,以简报的形式交办,相关部门在15日内办理并答复。针对今年疫情防控形势,还联合“12345”市民热线开设了人大代表“直通车”,要求反映的问题在7日内办理答复。

2019年,针对市第五中学和实验中学门前交通拥堵等重点建议,召开了相关部门专题座谈会,研究解决办法,并向市委报送了改造建议。目前,该路段已全部改建完成,人流车流交叉拥堵状况得到了有效缓解。40路公交车站点停靠不规范问题、人民大街向阳路段绿化管护不力问题、职教园区人口及主干道交叉路口交通安全隐患问题、人民大街电脑城门前“僵尸车”长期占位问题……

一件件发生在群众身边的小事”通过《代表之声》或者“直通车”送达市政府,经过政府主管领导签批后转交给相关部门,一件件得到及时有效解决。

三大制度体系,让代表履职有“动力”

健全涵盖常委会班子成员、常委会委员、人大代表在内的“双联制度体系”。常委会在制定实施意见的基础上,还印发了《关于加强市人大常委会同代表联系、代表同人民群众联系的意见》,推动建立“双联”工作的常态长效机制。

意见规定,常委会班子成员每半年至少参加1次代表小组活动,固定与5名以上代表保持经常性联系。常委会委员应当按时参加代表小组活动,及时向常委会反映联系代表过程中征集到的民意诉求。人大代表应当严格执行“代表接待日”制度,认真参加人大常委会会议、检查、调研、视察、询问以及立法等工作。每次常委会会议应当邀请3名以上代表列席……

2019年以来,常委会班子成员先后走访慰问基层代表200余人次,征求意见建议300余条。有100余人次代表列席市人大常委会会议。有300余人次代表参加了常委会组织的“三查(察)”以及询问、评议等工作。有200

余人次代表参加了省市政府组织的经济工作通报会、征求意见会等活动。

健全涵盖代表意见分级处理机制、代表建议办理机制、建议办理考核评价机制在内的“代表建议办理评价制度体系”。促进代表履职、发挥代表作用,很大程度上落在代表建议办理上。为提高代表建议办理质效,常委会不断在健全代表建议办理机制上研究探索。

实行代表意见分级处理机制,对于代表联系群众过程中收集到的民意诉求,交由相应层级代表工作部门处理,属于街道和乡镇层面的转交给街道和乡镇政府办理。属于县级以上层面的,由相应层级的人大转交给同级政府办理。

强化代表建议办理机制,与市政府达成一致,明确代表建议、代表之声以及代表“直通车”各自的办理时限,要求承办单位在规定时间内办结并答复代表,必须做到件件有答复、事事有着落。

建立建议办理考核评价机制,加大人大对代表建议的跟踪督办力度,对代表建议办理工作及重点建议办理情况进行票决评议或专题询问,票决评议结果向党委、政府及新闻媒体通报,并将代表建议办理情况纳入政府绩效考核体系。

据统计,2019年,向“一府两院”交办人代会期间的代表建议83件,当年办结率达到69.9%;闭会期间的代表建议23件,当年办结率100%。截至2020年10月末,交办人代会期间的代表建议97件,当年办结率67%;闭会期间的代表建议81件,办结率47%。

健全涵盖代表履职量化考核、代表向选民述职和激励机制在内的“代表履职监督制度体系”。围绕增强代表履职的主动性,先后印发了《市人大代表守则》《市人大代表向原选举单位报告履职情况暂行办法》等制度,加强选民对代表履职情况的监督,更好地促进了代表与原选举单位和选民的联系。同时,通过人大讲坛、人大杂志和简报以及融媒体,大力宣传优秀代表履职事迹,交流经验,激发动力。

三项工作措施,让代表履职有“保障”

强化代表工作的组织领导。把代表工作摆在重要位置,与人大行使立法权、监督权、决定权、任免权一起,统筹谋划、强力推进。常委会主要领导亲自到基层调研代表工作,亲自参与谋划代表履职平台和制度机制建设。常委会班子成员带头执行“双联”工作制度,带头参加代表接待日活动,带头宣传政策,听取意见,协调解决问题。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,常委会第一时间发出了《市人大常委会关于做好疫情防控工作的通知》《致全市各级人大及其常委会和人大代表的倡议书》。针对特殊时期特殊形势,以网络表决方式通过了《市人大常委会关于依法全力做好当前新冠肺炎疫情防控工作的决定》,为“抗疫”工作提供坚实的法治保障。

律保障。全国人大代表、全国劳动模范、市富奥汽车零部件公司高级技师丁照民,甘当“抗疫”志愿者,2月7日当天,从早8时到晚17时,连续9小时入户询问、登记外来人员情况,爬楼梯爬到腿打颤,棉大衣挂出一身汗……

省人大代表、市水务集团供水排水维护队女队长白玉晶,春节期间不休息,在得知广而洁公司用工紧张的消息后,毅然投身到志愿者服务队,大年初五当天与其他16名志愿者一起,连续8个多小时奋战在口罩生产一线,帮助公司包装了近万个防护口罩……

市人大代表、市巨峰生化公司董事长张贵,舍小家顾大家,先后向武汉、襄阳等疫情重灾区捐赠消毒酒精190吨,折合人民币约190万元……

据初步统计,今年1~4月份,全市2700余名各级人大代表除主动参加“抗疫”行动外,还积极为“抗疫”工作捐款捐物,合计捐款额达到644.4万元,捐物价值433.8万元。

强化代表培训。把学习培训作为提高代表履职意识与能力的重要手段,坚持多措并举,切实学出成效。在学习内容上,坚持“全覆盖”与“精细化”相结合。全市现有市人大代表269名。换届伊始,针对新当选代表人数多的特点,以宪法、地方组织法、代表法、监督法为主要内容,加强了新代表的上岗培训,培训代表330余人次。同时,为每名代表订购了《人大代表履职手册》《怎样提出代表议案和建议》等书籍,供代表日常学习。

在学习方式上,坚持“请进来”与“走出去”相结合。2019年,常委会开设了“人大讲坛”,先后邀请20余名域内外的专家学者、政府部门负责人和优秀人大代表做客讲坛,为代表和机关干部授课。同时,积极组织代表小组组长参加省、市人大举办的代表培训活动,近两年分别组织100余名代表赴深圳、绍兴等地学习培训。

常委会着眼于新时代提升代表履职能力的新要求,计划在市委党校建立“辽源市人大代表培训基地”,推动代表培训工作进一步提质增效,更好地发挥代表作用。

强化上下级代表工作部门联系。高度重视上下级代表工作部门的工作联系与联动,每个季度召开一次代表工作调度会,沟通代表履职平台运行情况,解决存在的困难和问题。同时,加强各层级人大代表的互动,邀请域内的国家、省、市、县、乡五级人大代表参加常委会会议、视察、检查、调查、询问等活动,广泛听取各层级人大代表的意见建议。

面对新时代代表工作的新形势新要求,常委会将继续全面贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以更加昂扬的斗志、更加坚定的步伐,在深化和拓展代表工作上创新实践,不断开创代表工作新局面,为辽源高质量转型发展贡献人大的智慧和力量。

(市人大常委会研究室供稿)

