

关于《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

(上接第一版)

三是注重问题导向与目标导向有机结合,紧盯制约吉林振兴的关键问题确定目标任务,明确在新起点上推动高质量发展的路径和办法,努力补齐短板,强化薄弱环节,增强发展的整体性和系统性。

四是突出把握宏观性、战略性、指导性,把阐明省委工作部署作为基点,侧重从大的方面提出方向性要求,对事关全局的重大任务重大项目作出安排,为制定“十四五”规划纲要留有余地,形成两个文件的合理分工、有机衔接。

规划建议稿由十四个部分构成,与中央规划建议框架基本一致,分为三大板块。其中,第一板块为总论,包括第一、第二两个部分,主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、吉林发展面临机遇挑战、二〇三五年远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标。第二板块为分论,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,共11个部分,明确了创新发展、转型升级、融入新发展格局、深化改革、乡村振兴、优化国土空间布局、文化建设、绿色发展、扩大开放、保障和改善民生、统筹发展和安全等重点领域的思路和重点工作,作出工作部署。第三板块为结尾,包括第十四部分和结束语,主要包括坚持党的集中统一领导、推进社会主义政治建设、营造振兴发展良好环境、完善规划制定和实施体系等内容。

三、需要说明的几个重点问题

规划建议稿对我省“十四五”发展提出了一些新的发展要求和重大举措,现就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十四五”规划目标和二

〇三五年远景目标。发展是硬道理,是解决吉林一切问题的基础和关键。党的十九届五中全会提出,“十四五”要在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,到二〇三五年城乡区域发展差距和居民生活水平差距要显著缩小,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,基本实现社会主义现代化,这是我们谋划确立“十四五”规划目标及二〇三五年远景目标的重要标尺。

从我省情况看,发展水平、居民收入与全国差距不小,发展不平衡不充分仍是我省的主要矛盾。综合吉林发展阶段、产业结构、社会期待等各方面因素分析,我省“十四五”时期保持经济高质量发展,是有基础、有条件、有可能的,事关二〇三五年远景目标的顺利实现。要保持奋发有为的精神状态,勇于战胜前进道路上各种风险挑战,在“十四五”时期努力保持经济高质量发展,确保二〇三五年人均地区生产总值超过全国平均水平,城乡居民人均可支配收入迈入迈上新的台阶。

需要强调的是,保持经济持续健康发展必须紧扣高质量发展主题。要坚定不移贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,整合要素资源,用好比较优势,深度挖掘潜力,加快动能转换,在实现高质量发展上迈出具有决定性意义的步伐。要紧盯民生这一指南针,把扎实推进全省人民共同富裕贯穿始终,缩小地区差距、城乡差距、收入分配差距,更好满足全省人民对美好生活的向往。

第二,关于加快推动产业转型升级,构建现代产业体系。近年来,我省围绕改变工业“一柱擎天”和结构单一的“二人转”产业体系,做了大量卓有成效的工作,取得明显进展,但优化经

济结构、转换增长动力的任务依然繁重艰巨。当前,我国经济发展已经由高速增长阶段转向了高质量发展阶段,要提升吉林产业发展层次和水平、迈向产业链价值链中高端,必须以深化供给侧结构性改革为主线,在提升产业链现代化水平上下更大功夫,真正形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。

构建现代产业体系,必须聚焦实体经济做优做强制造业。现代产业体系是以实体经济为主体、以战略性新兴产业为引领、以产业集群为载体、以产业链条为纽带的各产业协调融合发展的产业形态及网络体系。要不断提高科技创新对实体经济发展的贡献率,增强现代金融服务实体经济的能力,充分发挥人力资源支撑实体经济发展的作用,促进全省产业网络化、集群化、链条化、融合化和高级化。

巩固壮大实体经济根基,关键是向实体经济集聚要素资源,实现优化配置。要按照“一主、六双”产业空间布局,全省统筹、系统谋划、有序推进,引导企业集聚、产业集群、发展集约,推动产业链上下游深度合作,在促进技术、资本、劳动力等生产要素融入实体经济过程中,进一步提升产业链现代化水平和实体经济的发展质量。

第三,关于深度融入新发展格局,全面构筑新发展优势。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策。构建新发展格局,就是改变以往市场和资源“两头在外”的“世界工厂”发展模式,转为把发展立足点放在国内,更多依靠国内市场实现经济发展。

吉林经济外向度不高,要扬长避短、扬长补短、扬长克短,积极适应发

展格局的重大调整,在国内市场体系中找准位置、发挥作用、提升地位,更好地向国内大市场聚焦聚力,积极融入国内产业链、供应链,更多依靠国内市场实现经济发展,优化供给、畅通渠道、激活市场,提升供给体系对国内市场需求 的适配性。必须依托国内大市场集聚吸引全球资源要素,把融入国内大循环的比较优势,更好转化为吉林的产业优势、发展优势。

构建新发展格局是以国内大循环为主体,决不是各地都搞自我小循环。要在持续扩大内需,提升要素集聚、协同、联动能力的同时,把构建新发展格局同深入实施“三个五”战略、中东西“三大板块”建设、构建“一主、六双”产业空间布局、推进新一轮长吉图开放开发、申建自由贸易试验区等有机衔接起来,着力打造改革开放新高地,在深度融入国内国际双循环中,更好发挥我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽作用。

第四,关于全面推进乡村振兴,加快实现农业农村现代化。乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手,“率先实现农业现代化、争当现代农业建设排头兵”是习近平总书记对吉林的明确指示和殷切嘱托。要始终深刻把握农业大省的基本定位,坚持“三农”工作中之重的战略地位,坚持农业农村优先发展总方针,厚植吉林农业特色优势,提高粮食安全保障能力,持续增强农业农村发展活力,扎实推动吉林农业农村实现现代化。

做好吉林“三农”工作,必须坚决扛稳维护国家粮食安全政治责任。要加快构建现代农业“三大体系”,确保“十四五”末期粮食总产量登上800亿斤新台阶。要实现农业可持续发展,加强农业基础设施建设,精心保护好利用好黑

土地这一“耕地中的大熊猫”。要延伸农业产业链,提高附加值,构建粮食、畜产品、园艺特产三大精深加工板块,有效提升农业质量效益和竞争力。

推进吉林农业农村现代化,必须坚定走好中国特色乡村振兴之路。要紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,统筹推进全省农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进乡村治理体系和治理现代化,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第五,关于优化国土空间布局,促进区域协调发展和新型城镇化。国土空间是一切经济社会活动的载体。要围绕构建高质量发展的国土空间布局 和支撑体系,深入实施区域协调发展战略、主体功能区战略,健全区域协调发展体制机制,统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素,形成科学合理的城镇化格局、农业生产格局、生态保护格局。

推动产业发展是进行国土空间规划的重要出发点和着力点。要加快构建“一主、六双”产业空间布局,促进生产力布局与城市化布局相融合,推动土地、资本、劳动等优化组合,促进资源、产业、人口等有效配置,引导产业集群、集聚、集成、集约发展,打造与吉林区位优势条件和资源禀赋相适应的产业体系和城镇体系,协同推动经济高质量发展与生态环境高水平保护。

中心城市和城市群已经成为我国承载发展要素的主要空间形式。要充分发挥中心城市和城市群 的引领带动作用,结合哈长城市群建设,大力培育长春现代化都市圈,加快长吉一体化和长平一体化协同发展,提升中部城市群

的经济和人口承载能力。要精心组织推进以县城为重要载体的城镇化建设,统筹大城市、中等城市、小城市布局建设,打造区域性增长极。

第六,关于统筹发展和安全,建设更高水平平安吉林。安全是发展的前提,发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。作为边疆近海省份,国家重要的工业和农业基地,吉林肩负维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的重大政治责任。必须全面贯彻总体国家安全观,树立底线思维,增强风险意识,下好先手棋,打好主动仗,积极防范和化解影响社会主义现代化建设进程的各种风险,坚决防止发生综合性、系统性风险,确保经济行稳致远、社会和谐安定,建设更高水平的平安吉林。

要完善国家安全工作组织领导体系,强化各级国家安全委员会领导作用,切实抓好工作落实。要统筹抓好安全生产、防灾减灾、食药安全、社会治理、扫黑除恶等工作,有效维护人民生命财产安全。要加强和创新基层社会治理,使每个社会细胞都健康活跃,将矛盾纠纷化解在基层,将和谐稳定创建在基层,以良好社会环境保障吉林社会主义现代化建设顺利推进。

同志们!审议通过“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议,是这次全会的主要任务。希望大家以高度的政治责任感和历史使命感,认真思考、深入讨论,提出建设性意见和建议,共同描绘好新阶段吉林发展蓝图,为开启加快新时代吉林全面振兴全方位振兴新征程、全面建设社会主义现代化新吉林贡献智慧力量!

(转自《吉林日报》)

中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第一版)全面补齐体制机制、经济结构、开放合作和思想观念“四大短板”仍然任重道远。“十四五”时期,吉林振兴发展正处于发挥独特优势、提升在全局中战略地位的关键阶段,加快转型升级、实现高质量发展的关键阶段,激发创造活力、破解深层次矛盾问题的关键阶段,促进共同富裕、提升人民生活品质的关键阶段。全省上下要进一步增强机遇意识和风险意识,更加自觉地把新时代吉林振兴发展放到世界百年未有之大变局、中华民族伟大复兴的战略全局来考量,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战,深刻认识吉林振兴发展阶段性特征带来的新问题新期待,保持战略定力,发扬斗争精神,坚持问题导向,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,推动新时代吉林全面振兴全方位振兴不断取得新的更大突破。

3.坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加快实现新时代吉林全面振兴全方位振兴,确保与全国同步基本实现社会主义现代化。“十三五”时期吉林振兴发展取得了显著成绩,根本在于习近平总书记的亲切关怀和科学指引。五年来,习近平总书记三次亲临吉林视察指导,亲自参加全国“两会”吉林代表团审议,对东北振兴和吉林工作作出“四个着力”“四个扎实”“五大安全”“四个短板”“六大要求”“四项任务”等重要讲话重要指示,这些都成为新时代吉林振兴指明了前进方向、规划了实践路径、注入了强大动力,是习近平新时代中国特色社会主义思想对吉林发展的理论武装,是推动新时代吉林振兴的根本遵循。要深刻把握习近平总书记赋予吉林的“新担当、新突破、新作为”重大职责使命,进一步强化贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的思想自觉、政治自觉和行动自觉,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,扎实推动以习近平同志为核心的党中央各项决策部署落地生根,在新的历史起点上不断把吉林振兴发展推向前进。

按照中央部署,到二〇三〇年,我们要实现新时代吉林全面振兴全方位振兴。要通过十年左右时间的不懈奋斗、顽强奋斗,扬长补短、发挥优势,一

以贯之、久久为功,重塑环境、重振雄风,成为具有国际竞争力的先进装备制造业基地、国家现代农业生产加工基地、国家重要技术创新与研发基地和国家新材料研发生产基地,完成老工业基地全面振兴全方位振兴的历史使命,形成对国家重大战略的坚实支撑。

展望二〇三五年,吉林要在实现全面振兴全方位振兴基础上,与全国同步基本实现社会主义现代化,全面形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足的现代化新局面,有力维护国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全。经济安全、科技安全大幅跃升,人均地区生产总值超过全国平均水平,创新能力进入全国前列,在国家发展大局中的战略地位更加巩固。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步实现,支撑现代化发展的市场体系、产业体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系更加健全。治理体系和治理能力现代化基本实现,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,经济社会发展在法治轨道上顺畅稳健运行,法治政府、法治社会基本建成,平安吉林建设达到更高水平。文化强省、科教强省、人才强省、体育强省、健康吉林目标全面实现,国民素质和社会文明程度达到新高度,吉林吸引力和影响力显著增强。绿色生产生活方式普遍形成,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽吉林建设目标基本实现。全方位对外开放格局更加完善,我国向北开放重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽作用充分发挥,开放发展优势进一步彰显。城乡居民人均可支配收入迈上新的台阶,中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,人民生活更加美好,生活品质显著提升,社会更加和谐稳定,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,紧紧抓住推进东北振兴发展的历史机遇,深入实施“三个五”战略,持续推动中东西“三大板块”协调发展,着力构建“一主、六双”产业空间布局,加快建设现代化经济体系,深度融入新发展格局,推进治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐、人民安居乐业,努力在服务党和国家工作全局中体现新担当,在走出质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破,在加快推动新时代吉林全面振兴全方位振兴的征程上展现新作为,为全面建设社会主义现代化新吉林开好局、起好步。

5.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平,为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人

民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发人民群众积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿吉林全面振兴全方位振兴全过程和各领域,加快融入新发展格局,切实转变发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持与时俱进,深入解放思想,立足打造我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽,坚定不移推进改革、扩大开放,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性

思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,着眼国内国际两个大局,办好发展安全两件大事,更好发挥各方面积极性,强化区域协同,加快率先突破,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

6.“十四五”经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标,对标二〇三〇年左右实现全面振兴全方位振兴要求,综合考虑外部环境条件和自身发展基础,“十四五”时期吉林要在高质量发展上取得突破性进展,在保障改善民生上取得标志性成果,在营造风清气正昂扬向上的振兴氛围上实现根本性提升,确保全面振兴全方位振兴率先实现突破,为全面实现党中央兴国之策、强国之策战略目标奠定坚实基础。

——振兴发展取得新突破。经济实现高质量发展,农业基础地位更加巩固,生态屏障功能进一步强化,面向东北亚开放合作中心枢纽地位更加突出,对国家重大战略的支撑更加坚实。

——科创能力实现新提升。企业创新主体地位进一步提升,科技创新生态明显优化,自主创新和科研成果转化能力持续增强,在全国产业链、供应链、价值链、创新链中加速迈向中高端。

——改革开放迈出新步伐。市场化、法治化、国际化营商环境持续改善,高标准市场体系基本建成,各类市场主体活跃度不断提升,与国家重大区域发展战略对接合作持续深化,长吉图开放开发取得突破性进展。

——乡村振兴展现新成效。现代农业“三大体系”加快完善,粮食综合生产能力迈上800亿斤新台阶,率先实现农业现代化取得重大突破,乡村建设行动全面推进,县域经济实力显著增强,县城综合服务能力明显提升,城乡居民生活水平差距不断缩小,农村文化繁荣兴盛,社会充满活力。

——数字经济聚合新动力。“数字吉林”建设取得重大突破,经济社会运行数字化、网络化、智能化水平大幅提升,大数据、云计算、“互联网+”、人工智能成为重要支撑,信息化带动力持续增强,数字经济红利进一步释放。

——生态文明建设新局面。国土空间开发保护格局得到优化,绿色生产方式和生活方式全面形成,资源能源利用效率不断提高,主要污染物排

放总量持续减少,生态环境日益改善,生态安全屏障更加稳固。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业,城乡居民收入水平不断提升,民生短板加快补齐,基本公共服务均等化水平明显提高,多层次社会保障体系更加健全,国民素质和社会文明程度显著提高,人民群众获得感、幸福感、安全感稳步提升,幸福吉林全面进入新阶段。

——治理效能再上新台阶。社会主义民主政治更加健全,法治吉林建设取得新进展,政府行政效率和公信力显著提升,社会治理水平明显提高,发展安全保障更加有力,社会安定和谐有序局面更加巩固,平安吉林建设开辟新境界。

三、深入实施创新驱动发展战略,激发振兴发展内生动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,充分发挥人文科教大省优势,下好创新先手棋,打好创新主动仗,围绕汽车等重大产业链部署创新链,围绕光电、应用化学等部署创新链布局产业链,努力打造科技、教育、产业、人才紧密融合的创新型经济体系,充分激发振兴发展内生动力,推动实现高质量发展。

7.着力增强自主创新能力。坚持以问题导向和需求导向配置创新资源,持续实施一批重大科技专项和重点产业链“搭桥”工程,弥补短板及产业链缺失技术短板。加快智能制造、核心电子器件和高端芯片、战略性新兴产业、新能源高效利用、生物医药、现代农业等领域关键核心技术突破和应用,建成吉林大学综合极端条件实验装置、长春光机所大口径空间光学载荷综合环境试验中心、长春国家半导体激光技术创新中心,继续实施具有吉林特色的国家“大科学工程”项目。推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享,完善重大科技平台体系,重点建设新能源汽车产业、新型农产品加工、新型光电技术、新型生态治理技术等科技创新平台,建设一批国家和省重点实验室。高标准建设长春国家区域创新中心,推动人才、技术、资本、数据等创新要素高效集聚与释放,增强对全省科技创新的辐射引领带动能力,打造具有国际影响力的创新转型示范区。

8.发挥企业技术创新主体作用。推动各类创新要素向企业集聚,实施科技创新企业研发投入、转化成果、新产品产值“三跃升”计划和科技企业上市工程,促进科技型“小巨人”企业发展壮大,积极培育“独角兽”企业,壮大高新技术产业。强化大型工业企业研发机构建设,新建一批工程技术研究中心、企业技术中心等创新机构,建设中小微企业技术创新公共服务平台。发挥企业家在技术创新中的重要作用,引导企业加大研发投入,支持企业牵头组建创新联合体,推动跨领域跨行业协同创新,促进产学研深度融合。鼓励一汽、吉化、长客等龙头企业开展产学研集成创新试点,构建基础研究、技术研发、成果转化全流程创新产业链,推进产业链创新链深度融合。

9.激发人才创新创业创造活力。深入实施人才优先发展战略,深化人才发展体制机制改革,着力培养、引进、用好人才,让人才引得进、留得住、干得好。鼓励与优质教育资源合作办学,建设一批高质量发展急需的新兴产业专业,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,培育一批科技领军人才和创新创业团队。完善创新激励和保障机制,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制和科研人员职务发明成果权益分享机制,对科研人员兼职或离岗创办科技创新型企业给予最优条件,实行职称特殊评聘政策,职称评聘覆盖社会各法人单位。加强创新型、应用型、技能型人才培养,实施知识更新工程、技能提升行动,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。加大人才结构性引进力度,实施“长白山人才工程”,推进装备制造、大数据、医药、环保、金融、企业经营管理等重点领域专项引才计划,在长春、通化等地开展人才管理改革试点,加大创新创业人才政策支持力度,鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。建立域外人才引进和常态化工作机制,创新引进和使用“候鸟型”人才,打造东北亚地区科技人才汇聚高地。

10.持续优化创新生态。深入推进科技体制改革,完善科技创新治理体系,改进科技项目组织管理方式,提升管理效能,赋予高校、科研机构更大自主权,给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制,完善首台(套)重大技术装备省内优先采购机制, (下转第三版)