



# 建言资政 凝聚共识 为辽源高质量发展贡献智慧和力量

## ——政协辽源市第八届委员会第五次会议委员“大会发言”摘要

### 关于建立城市水环境污染防治长效机制的建议

民革辽源市委员会 李贵涛

随着城市经济迅猛发展和对水资源开发利用程度的进一步提高,水资源短缺、水体面积萎缩、水质污染等现象引起了辽源市委、市政府的高度重视。近年来,多措并举开展城市水环境综合整治,取得了一定成效。我市结合城区实际情况,制定了城市黑臭水体治理工作方案,在全市人民的共同努力下,生态质量得到了显著提升。面对现阶段取得的治理成果,我们既应反思,更应做到有效施策、谋划久治。

首先,要加强法制建设。《辽源市河道垃圾管理条例(草案)》已经在辽源市八届人大常委会第二十三次会议上进行了第一次审议,正在面向社会公开征



李贵涛



刘强



姜连胜



车流桐



左斯文



尤剑锋



刘爱国



闫春光



黄志勇



杨帆



马守德

### 关于加强食品安全监管工作的建议

农工民主党辽源市委员会 左斯文

完善的食品安全保障体系,是国家发展和社会主义文明进步的重要标志,也是人民群众的殷切期盼。事关全市经济发展和社会和谐大局。

市委、市政府高度重视食品安全工作,专门下发文件,明确牵头部门,采取有力措施,尽管全市的食品安全监管工作取得明显成效,但也存在一些不容忽视的问题。

食品安全主体责任落实不到位,个别食品生产经营企业未承担起食品生产

经营安全的主体责任,食品安全仍有薄弱环节,隐患依然存在。饮食场所卫生环境差,基层农产品检测力量薄弱。

针对存在的问题,我们要坚决落实习近平总书记“四个最严”的要求,坚持问题导向,狠抓整改落实,强化协作配合,加强社会共治,提高监管效能,确保人民群众食品安全。为此,我们提出几点建议:

让我们共同携起手来,本着对国家和人民高度负责的精神,共同承担起保障食品安全的神圣责任,为百姓筑起保护健康和安全的坚固长城。

继续加大食品安全风险和隐患的排查、消除力度,扎实开展食品安全专项整治,促进质量提升,继续严厉打击食品安全领域内的违法犯罪行为,净化我市的食品市场,落实国家制定的各项政策措施,进一步健全食品安全监管长效机制,确保人民群众舌尖上的安全。

让我们共同携起手来,本着对国家和人民高度负责的精神,共同承担起保障食品安全的神圣责任,为百姓筑起保护健康和安全的坚固长城。

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署。我们要以乡村产业振兴为引领,因地制宜,推进“一村一品”建设,大力挖掘优势产业资源,培育农业农村发展新动能,促进优势特色产业向标准化、规模化、品牌化、市场化方向发展,把资源优势转变为产业优势,把产业优势转变为经济优势,实现乡村产业兴旺,农民生活富裕,助推乡村振兴战略的实施。

近年来,随着农业产业化经营的推进,我市以发挥资源、传统和区位优势为

前提,围绕主导产业发展“一村一品”建设,虽然有了良好开端,但存在的问题也不容忽视。一是认识不到位,资金投入不足;二是主导产业规模小,区域布局分散;三是标准化程度低,质量品牌意识不强;四是产业化水平低,龙头企业带动能力不强。

立足“一村一品”发展现状,针对发展中存在的突出问题,就推进我市“一村一品”建设提出以下几点建议:深化认识,加强领导,构建“一村一品”发展组织保障体

经济界别 杨帆

过去的一年,市委、市政府面对生态环境之危、经济下行之危、偿债能力之危,顶住压力、主动作为,攻坚克难,扎扎实实为我们民营企业打造了良好的营商环境,民营企业贡献了辽源市70%以上的GDP,民营企业强,则辽源经济强。现今,许多民营企业存在着一些问题:企业创新能力不强、企业质量效益不高、地区内产业基础薄弱、产业链不完整,以及负债率过高、债务风险限制了企业的发展。

作为一名政协委员,我通过对辽源民营企业的深入调研,梳理和分析了我市民营企业的现状,提出了存在的问题,对于如何助推民营企业转型发展,我有如下的建议。

利用互联网,有效提升企业竞争力。未来,真正能活得好、活得久的企业是那些具有核心竞争力,在某些方面做精、做小、做专的企业。我们民营企业的产业转型升级可以利用新基础设施,在保证资金链稳定的前提下,循序渐进地升级,这既降低了债务风险,又能把精力放在提高核心竞争力上。

变竞争为合作。未来的同行间未必只是竞争,还可以强强联合、优势互补,建议政府部门召开同行业协调会,互补资源,联合发力,在达成合作意向的同时,配备律师及会计师参与合作协议的有效制定,让合作中不,宣言于外。

利用互联网,推介企业资源。虚拟经济的爆发时间并不被实体经济所看好,但在它在今后社会整体经济活动中为福利却有着目共睹。建议从浙江等地聘

请专业互联网运作团队,既培养辽源本土互联网销售高手,又可以把辽源产品宣传出去。

产学研结合,发挥高校及科研院所作用。在东北人才外流严重的关键时期,建议政府指定部门针对辽源市民营企业所在行业搜集高校及科研院所合作意向,建立合作意向库,政府还应建立储备库,让企业选择合作。政府还应建立产学研合作平台,发布合作意向,让企业了解合作意向,提高合作意向。

我们需要放眼全球谋技术,需要放眼全国谋出路。近两年,我们政府各部门多次带领企业家学习考察珠三角、长三角的龙头企业,让企业家站得高看得远,开阔视野,收获良多,避免了多决策性失误。我们还可多聘请专家学者,有的放矢地为辽源企业发展出良方。

### 关于助推民营企业转型发展的几点建议

随着网络科技的不断更新迭代,自媒体和零售业这两个资源丰富又有所需的领域,已经彼此连接生长出新的生态系统——自媒体电商,与传统电商相比,自媒体电商在开放性、自主度、多元性、社交属性及投入资金比等方面更具优势,推动自媒体电商搭乘经济高质量发展的时代快车,必将成为我市经济高质量发展提供新动能。

我市自媒体电商发展尚存在一些问题:自媒体电商发展不均衡,全市整体上呈现出总量小、发展慢、不均衡、辐射带动弱的特点。人才资源匮乏。在全网粉丝量百万以上的仅为4人,50万至100万粉丝量网红也只有4人,这8人中只有两人做直播导购化妆品和服

装,网红应用场景缺失。怎样有效结合青年时尚需求提供更具优质的网红打卡地,是我市发展自媒体电商产业应该深入思考的问题。自媒体网红孵化主体少,我市现有注册传媒公司12家,收入来源主要以娱乐直播的方式打赏分成,总体没有形成稳定作品风格并引流发展转型为自媒体电商。最后,我们还没有真正认识到自媒体对农村电商发展的重要意义,对于充分利用自媒体作为一种平民化的发布平台优势,从而实现经济增值的共识还没形成。

如何促进我市自媒体电商发展,我们给出的建议是“453”。

加强顶层设计,科学规划,实现四个突破,即数字经济背景下的智慧引领流发展转型为自媒体电商。最后,我们还没有真正认识到自媒体对农村电

### 促进自媒体电商发展 为辽源经济高质量转型发展提供新动能

随着网络科技的不断更新迭代,自媒体和零售业这两个资源丰富又有所需的领域,已经彼此连接生长出新的生态系统——自媒体电商,与传统电商相比,自媒体电商在开放性、自主度、多元性、社交属性及投入资金比等方面更具优势,推动自媒体电商搭乘经济高质量发展的时代快车,必将成为我市经济高质量发展提供新动能。

我市自媒体电商发展尚存在一些问题:自媒体电商发展不均衡,全市整体上呈现出总量小、发展慢、不均衡、辐射带动弱的特点。人才资源匮乏。在全网粉丝量百万以上的仅为4人,50万至100万粉丝量网红也只有4人,这8人中只有两人做直播导购化妆品和服

装,网红应用场景缺失。怎样有效结合青年时尚需求提供更具优质的网红打卡地,是我市发展自媒体电商产业应该深入思考的问题。自媒体网红孵化主体少,我市现有注册传媒公司12家,收入来源主要以娱乐直播的方式打赏分成,总体没有形成稳定作品风格并引流发展转型为自媒体电商。最后,我们还没有真正认识到自媒体对农村电

如何促进我市自媒体电商发展,我们给出的建议是“453”。

加强顶层设计,科学规划,实现四个突破,即数字经济背景下的智慧引领流发展转型为自媒体电商。最后,我们还没有真正认识到自媒体对农村电

### 积极应对外人口老龄化 大力发展社区和居家养老服务业

“十三五”以来,我市总人口数量以年均0.7%的速度递减,人口老龄化率则以年均1%的速度递增,保守推算2020年末我市老年人口可占总人口的22.1%,我市先后投资500余万元,在市辖区30个社区和56个村建立了社区日间照料间和农村养老大院,实现城乡养老服务设施全覆盖。2017年、2019年,我市先后有两家民营社区居家养老服务中心成立,为养老服务需求的社会人员可以拨打“12349”养老服务专线,由居家养老服务中心为老人提供方便、快捷、适宜的上门养老服务。

我市在社区和居家养老服务方面还面临许多问题:社区和居家养老服务不能满足实际需求,社区居家养老服务始终未形成养老服务的“主流”态势,社区养老服务设施薄弱,服务内容单一,专业化水平不高等问题还十分突出。城乡社区养老服务设施规模小,服务内容个性化和服务项目也很欠缺。养老服务设施和服务人员水平有待提高,社区和居家养老服务管理层次较低,质量亟待提高。

对如何发展社区和居家养老服务,我有以下建议:

社区居家养老服务应建立并形成政策引导、政府扶持、多部门配合、全社会参与、市场化运作的服务格局,满足老年人多元化养老服务需求。

建立由政府、企业、社会组织、志愿者共同参与的社区居家养老服务设施供给、分级规划设置养老服务设施,整合利用社区各类闲置资源,推动在社区设立嵌入式养老机构,鼓励养老机构向周边社区提供养老服务,推动居家、社区和机构养老一体化发展。

### 关于推进我市文化品牌产业化发展的建议

中共辽源市委七届七次全会提出要大力发展文化产业,为我市大力发展文化产业指明了方向。在发展文化产业工作中,推进文化品牌产业化发展是一项行之有效的重要方法,是发展区域块状经济(产业集群)、提升区域竞争力的有效途径。辽源的文化底蕴较为丰厚,在发展的过程中形成了许多独具特色的地域文化,实施文化品牌产业化,不仅可以促进我市文化产业的快速健康发展,而且还可以带动旅游等产业的共同发展。

近年来,市委、市政府高度重视发展文化产业,2011年,市委全会专门研究部署了文化产业发展工作,制定出台的《中共辽源市委关于推动文化大发展

大力发展文化产业,为我市大力发展文化产业指明了方向。在发展文化产业工作中,推进文化品牌产业化发展是一项行之有效的重要方法,是发展区域块状经济(产业集群)、提升区域竞争力的有效途径。辽源的文化底蕴较为丰厚,在发展的过程中形成了许多独具特色的地域文化,实施文化品牌产业化,不仅可以促进我市文化产业的快速健康发展,而且还可以带动旅游等产业的共同发展。

近年来,市委、市政府高度重视发展文化产业,2011年,市委全会专门研究部署了文化产业发展工作,制定出台的《中共辽源市委关于推动文化大发展

大力发展文化产业,为我市大力发展文化产业指明了方向。在发展文化产业工作中,推进文化品牌产业化发展是一项行之有效的重要方法,是发展区域块状经济(产业集群)、提升区域竞争力的有效途径。辽源的文化底蕴较为丰厚,在发展的过程中形成了许多独具特色的地域文化,实施文化品牌产业化,不仅可以促进我市文化产业的快速健康发展,而且还可以带动旅游等产业的共同发展。

### 关于促进我市民营经济高质量发展的建议

近年来,市委、市政府高度重视民营经济高质量发展,以打造全省民营经济最活跃地区区为目标,以解决民营企业发展难题为着力点,积极引导民营企业壮大发展,先后出台多项政策,推动了产业结构调整、发展动能转换、“放管服”改革等工作,为我市民营经济发展创造了新的空间,增强了新的活力。

目前,我市民营经济主体地位日益提升,市场主体发展迅速,产业层次逐步提高。我市经济虽然保持着平稳较快增长,但是我市民营经济发展仍存在着一些问题;思想不够解放,观念没有及时更新;执行政策刚性有余,鼓励政策执行不灵活;信用体系建设滞后,失信成本还比较低;吸引高端人才政策不优,人才资源

潜力发挥不够;企业家精神弘扬不够,有待进一步挖掘和提升。

对如何推进民营企业发展,我们有以下几点建议:

进一步解放思想,破除思想桎梏,要敢于突破条条框框,大胆解放思想,勇于突破枷锁,提高融入省“两区四组团”城双”区域协调发展格局的参与度,扩大政策的实用性、实效性、覆盖面。

鼓励信用机构发展,定期公示“红黑名单”,让“老赖”无处藏身;实施“互联网+政府+信用”“互联网+企业+信用”“互联网+银行+信用”“互联网+行业+信用”工程,推进全社会信用体系建设。

进一步调整和完善相关政策,扩大政策受惠面。要根据政策落实的实际,重新制定清晰、简单、明了、易于操作的、管用用的优惠政策;进一步完善各种优惠政策,提高政策的可操作性;制定专项的、特殊的弥补、支持、扶持政策,扩大优惠政策受惠面。

突破人才政策瓶颈,充分发挥人才作用。有针对性地制定释放现有人才政策,出台支持企业共享人才和利于企业发展的用人政策,并做好政策宣讲和解读,让政策更好落实、落地。同时,还要壮大企业家群体,让企业家精神迸发,真正形成企业家对社会有用,对发展有信心、对政府有信赖,对前景有信心的信念,更好构建“亲”“清”新型政商关系。



本组稿件由本报记者 刘红梅 祝谋善 采写  
本组图片由本报记者 魏利军 摄  
本期策划 戚凯慧