

# 关于辽源市2018年国民经济和社会发展计划执行情况 与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2019年1月15日在辽源市第八届人民代表大会第四次会议上

辽源市发展和改革委员会

(上接第三版)

(二)重点工作任务。

1、全力保持经济稳定增长,促进高质量发展。做大做强实体经济,释放需求潜力,加强经济运行监测预警和生产组织调度,预防经济出现异常波动。多措并举稳定工业增长,加强对50户重点骨干企业的调度监测,保障企业生产要素和资金需求。积极盘活存量,精准实施“一企一策”,通过采取嫁接改造、破产重整、股权调整、融资租赁等措施,推动“双停”企业复产。突出扩大增量,实施重点技术改造项目60个,引导利源精制、麦达斯铝业、正轩车架等制造业企业提升智能化层级,支持鸿图锂电、东北袜业等企业扩大生产规模。抓好投资和项目建设,精准把握国家和省投资方向,促进有效投资增长。继续开展“三抓”“三早”行动,启动实施“项目建设年”活动。计划实施5000万元以上项目123个,其中新开工项目47个。重点推进重庆三圣医药、国际梅花鹿产业科技园、中医大改扩建等新开工项目和鸿图锂电三期、诚鼎精密汽车模具铸件、同城医药物流等续建项目建设。拟纳入省“三早”行动项目4月底前要全部开工,滚动谋划储备亿元以上项目140个以上。增强消费和出口对经济增长的基础性作用,抢抓各类平台、节日契机,继续开展“消费促进月”“名优产品推介”等促消费活动。实施限上消费企业培育计划。深入开展“国家级电子商务示范基地”创

建工作,扶持东北卓越云计算中心等项目建设。继续加强“铝型材、袜制品、农产品”三个省级出口基地建设,持续扩大东北袜业、唐豆等企业出口规模。

2、加快新旧动能转换,培育新的经济增长点。深入实施创新驱动战略,全力构筑产业竞争新优势。继续深化产学研协同发展,支持企业与中科院长春“三所”、吉林大学、长春理工大学等科研机构 and 高校合作,发挥省级科研、化药联盟等创新平台作用,实施20个重大科技攻关、成果转化和创新项目。新建院士工作站1个,新认定科技小巨人企业10户以上。深入推进智慧辽源建设,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。推动传统产业转型升级,支持聚源重型、元隆达工装等企业加快数字化研发设计。深化东北袜业全产业链发展模式,加快“互联网+服务平台”建设,鼓励研发冰雪运动装备等新产品。实施优势产业扩能工程,打造高精尖铝制品品牌,引导利源精制、麦达斯铝业轨道交通车体产品向汽车轻量化及更广领域延伸。推进医药健康+梅花鹿产业做大做强,发挥博大伟业、睿康生物等重点企业核心作用,加大医药产品研发生产力度,推动鹿产品向医药领域拓展。围绕打造全省新能源汽车配套基地,加快新能源核心技术攻关,支持鸿图锂电、中聚新能源、汇丰电机、汽车改装、格致汽车等企业扩规模、提品质。加快农产品加工+蛋

品产业提质升级,推动双汇集团与厚德食品开展深度合作。积极服务业转型升级工程,突出发展研发设计、信息服务、节能环保等生产性服务业,加快欧亚体验式购物广场、辽源国际商贸物流城等12个5000万元以上重点服务业项目建设。实施养老服务提升工程,重点推进清漪园养老院等4个养老项目建设。建立现代化物流服务体系,重点推进鑫达钢铁物流、中农冷链物流等项目。新创建省级现代服务业集聚区1个。继续组织服务业企业参加“吉林省十大服务业品牌”评选活动。实施全域旅游发展计划,促进红色旅游、乡村旅游精品化提升,积极融入全省冰雪产业发展规划布局,打造旅游商品研发生产基地。

3、持续深化关键领域改革,不断扩大对外开放。坚定不移扩大对外开放。完善城乡新体制机制,全力改善营商环境,打造开放型经济发展新格局。高标准推进“只跑一次”改革,加强“互联网+政务服务”建设,全面推广线上咨询、网上申请、快速送达办理模式。继续压缩企业开办审批时间,扩大“多证合一”改革范围,推进企业登记全程电子化,实现“双随机、一公开”监管标准化。继续深化投融资体制改革,进一步规范企业投资项目审批事项,优化审批流程。全面推行网上“中介超市”。发挥政府投资的引导作用,加大PPP项目谋划储备实施力度。持续推进重点领域改革,推进金融体制改革,不断完善

金融监管模式和稳定发展协调机制,加快财税管理体制综合改革。积极推进水、天然气等领域价格改革,探索煤热价格联动机制。加快信用体系建设,建立以信用为核心的新型市场监管机制,推动守信激励和失信惩戒发挥更大作用。同时,统筹推进政府机构、农业农村、医药卫生等关键领域改革。推动全方位对外开放,组织企业参加各类招商活动,赴长三角、珠三角、环渤海等地区精准招商,切实提高项目履约率和资金到位率。积极融入“长春经济圈”建设,完善落实我市“工业和医药健康走廊”建设发展规划。加强与绍兴对合作,加快推进显顺琵琶学校异地办学、现代职教园区绍兴教学实训基地建设。

4、深入实施乡村振兴战略,推动城乡一体化发展。完善城乡新体制机制,提升城市综合承载能力,加快城乡一二三产业深度融合。加快发展现代农业,推广绿色提质增效新技术新模式,保持粮食稳产增产。科学调整农业种植结构,合理调减籽粒玉米,继续扩大高标准农田种植面积。大力发展设施农业,打造棚膜经济“三区一带”。加快发展特色龙头企业、家庭农场、农民专业合作社和农业产业化联合体等新型经营主体,带动农民增收。突出抓好中德现代生态农业、辽源国家农业科技园、东丰佰晟食用菌等现代农业园区建设。扎实推进新型城镇化和美丽乡村建设,加快金州乡省级示范镇建设,寿山扩权试

点镇和那丹伯、横道河、渭津、安图、辽河源等重点镇建设。深入开展农村人居环境整治三年行动,加强农村基础设施建设,污染治理攻坚、公共服务供给,着力解决垃圾、污水、厕所等问题,改善农民生产生活条件,创建一批美丽乡村。全面加强城乡重大基础设施建设,伊开高速二期、集双高速辽源段建成通车。争取完成辽源机场选址批复。启动辽源东出口路桥改造工程,实施福镇大路、财富北路等22条城区道路改扩建工程,改造供热、供水等管网67公里,新增天然气用户1.5万户,建设“四好”农村公路462公里。继续抓好农村饮水安全巩固提升、危房改造、新一轮农村电网改造升级等基础设施建设。

5、继续打好三大攻坚战,加快建设幸福辽源。巩固和扩大三大攻坚战既有成果,打赢关键战役,为决胜全面建成小康社会奠定坚实基础。打好防范化解重大风险攻坚战,进一步规范政府举债融资行为,强化债务预算管理,有序推进存量债务置换,加强出清借政府性资金清收,努力追赃挽损。组织开展非法集资、互联网金融风险防范、小额贷款公司整治等专项行动,加大不良贷款处置力度。积极引进战略投资者,探索实施市场化债转股,坚决防止企业风险向经济、金融和社会等层面传导。做好社会风险防范化解工作。打好精准脱贫攻坚战,继续在“六个精准”上聚焦发力,着力解决影响“两不愁、三保

障”的突出问题,全年减贫3431人,退出贫困村10个。完善“五保”兜底保障,进一步健全扶贫长效机制。加大光伏发电、农村电商、乡村旅游等“六大产业”扶贫力度,精准谋划实施产业扶贫项目30个左右。同时,以巡视、督查、考核、审计发展问题整改为契机,细化扶贫方案,确保扶贫工作不落一户一人。打好污染防治攻坚战,实施大气污染综合治理,推进秸秆利用无害化减量资源化治理工程,全域禁止秸秆露天焚烧。加大餐饮油烟直排、城区扬尘、机动车尾气治理力度,完成非电燃煤锅炉淘汰整改任务。全面改善东辽河出境断面水质,积极推动市县8个污水处理厂建成投入使用。完成仙人河截污干管迁移和河道清淤工程。继续推进杨木水库水源地保护、雨污分流改造等项目建设。坚守土壤环境质量安全底线,有序启动对土壤造成严重污染的企业搬迁或依法关闭,加快推进采煤沉陷区和国家矿山湿地公园废弃污染土地恢复治理工程。

6、努力发展社会事业,切实保障和改善民生。不断加大民生投入力度,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。加强就业和社会保障,加大高校毕业生、就业困难人员、农村富余劳动力等重点群体就业创业服务力度,继续开展城镇零就业家庭援助。积极推进农民工返乡创业基地建设,实现农村劳动力转移就业15万人

次。进一步扩大社会保险覆盖面,稳步提高城乡居民最低生活保障标准。统筹推进社会救助体系建设和慈善福利事业。全面发展社会事业,加快推动城乡义务教育均衡发展,扩大普惠性学前教育资源,落实特殊教育群体助学政策。积极推动职教园区向集团化、市场化迈进。稳步推进中、高考综合改革。落实“健康辽源2030”规划纲要,深入推进“十百千”城乡居民健康管理工程,继续加快多层次医疗联合体建设。加快发展文化体育事业,不断拓展城市文体活动空间。进一步促进老龄、慈善、妇女儿童、残疾人、民族事务、人防、气象、地震等各项社会事业协调发展。精心维护社会稳定,落实“安全生产治年”各项任务,健全公共安全体系,加强风险隐患排查整改,坚决遏制重特大事故发生。深入推进实施食品药品安全放心工程,保障饮用水安全。深入推进“七五”普法,探索建立互联网综合法律服务平台。完善立体化信息化社会治安防控体系,深入开展扫黑除恶专项斗争,始终保持严打整治高压态势。加大信访积案化解攻坚力度,依法依规解决群众合理诉求。

各位代表,2019年经济社会发展各项工作任务艰巨,责任重大,我们将在市委的坚强领导下,自觉接受市人大监督,以永不懈怠的精神状态,开拓创新、砥砺前行,全面完成2019年经济社会发展各项任务。

# 关于辽源市2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告

——2019年1月15日在辽源市第八届人民代表大会第四次会议上

辽源市财政局

(上接第三版)

市本级主要支出安排是:一般公共预算支出3.69亿元;公共安全支出2.94亿元;教育支出4.39亿元;社会保障和就业支出13.24亿元;医疗卫生与计划生育支出2.72亿元;城乡社区支出1.78亿元;农林水支出1.47亿元;住房保障支出0.06亿元。

(二)政府性基金预算

1、收入预算

全市政府性基金预算收入预期5.32亿元,其中市本级预期2.71亿元。

2、支出预算

全市政府性基金预算支出安排6.91亿元,其中市本级安排3.38亿元。

(三)社保资金预算

1、收入预算

全市社保资金预算收入预期82.40亿元,其中市本级预期49.25亿元。

2、支出预算

全市社保资金预算支出安排95.19亿元,其中市本级安排59.10亿元。

三、全面完成2019年预算任务

2019年,全市经济增速放缓、支柱税源少、债务到期、新的增支因素刚性增长等困难依然存在,我们要进一步增强工作主动性和创新性,克服困难,根据上级财政工作安排部署和我市经济工作总体部署,以提高发展质量和效益为中心,继续贯彻实施积极的财政政策,适应经济发展新常态,全力以赴推进改革,促进发展,培育财源,优化结构,保障重点,进一步树立勤俭节约、“过紧日子”思想,艰苦

奋斗、精打细算,做好“生财、聚财、理财”三篇文章,全面推进财政管理的法治化、科学化和精细化,促进全市经济社会平稳健康发展。着重做好以下几项工作:

(一)加强财源建设,做大财政总量。一是强化收入征管。加强财政经济运行态势研判,强化税收征管措施,切实堵塞征管漏洞,推进依法征收,确保应收尽收。二是注重财源培育。认真落实国家中小微企业税收优惠政策以及各项减税降费政策,切实减轻企业负担,营造良好的发展环境,扶持重点行业、支柱产业加快发展,培植涵养财源,夯实财政可持续高质量发展的基础。三是争取上级扶持。紧盯国家政策取向和资金投向,突出部门协作和财政主导,积

极主动与上级部门进行全面沟通联系,积极向上争取项目、政策、资金,全力以赴增加地方可用财力。

(二)统筹优化支出结构,做好重点支出保障。压缩一般性支出,严格控制并降低“三公”经费、行政运行成本。在资金安排和拨付上优先确保“三保”支出,健全民生投入良性增长机制,加大养老、医疗、低保、文化、教育等民生工程投入,推动民生改善。有效保障市委、市政府确定的重点支出及各项惠民实事落实,大力支持招商引资和项目建设。用足、用好专项资金,支持棚户区改造、生态环境保护等重点工程。加大农业、农村投入力度,支持农村合作经营,提高百姓幸福指数,促进全社会和谐稳定。

(三)发挥财政职能作用,打好

三大攻坚战。坚持“问题导向”、分清轻重缓急,优化资源配置,找准财政发力“支点”,支持打好打赢“三大攻坚战”。化解风险攻坚战突出“稳”字。加强政府性债务管理,健全完善“借、用、管、还”政府债务管理机制,加强出借政府性资金清收,重点强化动态监管和风险防范。污染防治攻坚战突出“整”字。加强预算保障,全力筹集资金,积极建机制,突出强监管,积极争取中央、省生态环保项目工程补助资金,加大上级环保专项资金拨付力度,重点支持推进东辽河黑臭水体治理等工作。精准脱贫攻坚战突出“督”字。完善扶贫资金管理制度和机制,对扶贫项目资金实行全程动态管理,把有限的资金用在刀刃上,发挥最大的资金绩效,全面巩固脱

贫成效,全力以赴促进脱贫攻坚任务如期完成。

(四)规范财政管理,加强财政监督。全面推进预算绩效管理,强化预算执行力和保障能力。深入推进部门预算公开和“三公”经费公开,强化执行约束力和公开透明度。严格“三公”经费、会议费、差旅费、办公经费等管理,从严控制一般性支出。深化财税体制改革,加快建立现代财政制度,努力推动财权与事权相匹配的上下级财政关系。全面落实党政机构改革,加强对机构改革中撤并部门、单位国有资产的管理,做好资产划转、经费预算划转等工作,保护国有资产安全、完整。全面执行新会计制度,确保新旧会计制度衔接平稳过渡。深化国库集中支付电子

化改革,严格公务卡强制结算管理目录执行。加强政府采购管理,规范采购行为。扎实落实“放管服”改革,实现管理和服务水平进一步提升。健全内部控制体系建设,确保各项内控制度发挥预期约束力。认真执行市人大批复的预算,自觉接受市人大及其常委会监督,高度重视审计、监察和社会监督,积极整改存在问题。

各位代表,适应新时代,聚焦新目标、落实新部署,2019年的财政工作任务仍然十分艰巨。我们决心高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委的正确领导和市人大的监督指导下,坚定信心,拼搏进取,勇于担当,凝心聚力,全面完成全年预算任务,为全市经济发展和人民幸福安康而努力奋斗。

吉林省中国国际旅行社有限公司辽源分公司  
恭祝辽源人民新春快乐阖家幸福

新年快乐