



## 商事制度“放管服”综合配套改革:激活“一池春水”

本报记者 李艳红

“听家人说在辽源办理企业登记非常便捷,就抱着试试看的心态来这儿进行咨询。没想到窗口工作人员非常热情,不仅给我介绍了一系列便利政策,还根据企业发展方向核准和扩大了经营范围,我当即决定在辽源开办公司并办理了营业执照。”吉林省良品优选网络科技有限公司法人代表杨先生对工商窗口的服务非常满意。商事制度改革的“推陈出新”,为辽源落地了一户企业,也增加了一份税收。

“放”是商事制度改革的第一步。辽源在全省(州)层面,率先出台了《市场主体住所(经营场所)登记管理实施细则》,允许市场主体有条件“住宅改商用”,允许“一址多照”和“一照多址”。在全省首次提出允许成立商务秘书企业,有力推动了电子商务、

连锁经营等新兴行业和新兴业态发展。积极争取成为全省首批企业名称自主登记试点单位,放宽企业名称登记限制条件,简化企业名称登记程序,放宽企业名称登记的工作要求,进一步优化市场主体经济发展软环境。

2015年10月8日,市政务服务中心工商窗口向前来办理业务的法人代表发放了一张特殊的营业执照。这张营业执照把含有工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证等5家部门的信息整合成一张营业执照,实现了“五证合一、一照一码”。此后,更以打开“五证合一”瓶颈为突破口,逐步整合更多部门涉及市场主体登记、备案及相关后置审批事项的证、照,将“五证合一”成功拓展为“三十二证合一”“五十

四证合一”,让企业“一照一码”走天下。通过“减证”实现“简政”,目前已为2300余户企业核发了涉及“多证合一”的营业执照。

辽源于2014年正式启动商事制度改革。多年来,先后推行注册资本登记制度改革、市场主体住所(经营场所)登记制度改革、“先照后证”改革、“五证合一”“两证整合”“多证合一”改革、企业简易注销登记制度改革等举措,前置审批项目从307项减少到32项,后置审批得到进一步清理规范。梳理群众和企业到工商窗口办事事项39个大项,其中36项被市政府列为实现“只跑一次”清单。企业登记由法定的15个工作日普遍缩短到2个工作日,大大缩短了企业登记申报的办事流程。

“放”与“管”本身就是

一对矛盾体,如何抓住矛盾的两个方面,做到放管结合、齐头并进?辽源发布了《辽源市全面推行“双随机一公开”监管工作实施方案》,全面构建起全市“一网联动、随机抽查、协同监管、综合执法”的监管新模式,依托国家企业信用信息公示系统的吉林省地方部门协同监管平台,实现全程留痕、责任追溯、标准规范、覆盖全面的科学化监管。2016年,全市32家部门联合签署《辽源市失信企业协同监管和联合惩戒合作备忘录》,按照“谁审批、谁监管、谁主管、谁负责”的原则厘清各部门监管职责,构建市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管的社会共治格局。自2014年企业可通过国家企业信用信息公示系统(吉林)自主报送年报信息和即时信息起,2017年度辽源企业年报公示率达到99.47%,连续3年在全省排名第一。2018年8月底,国家企业信用信息公示系统(吉林)累计归集全市涉企许可信息14546条、行政处罚信息1443条,涉企信息均记于企业名下,并向社会公示,有力提高了市场主体信息的透明度。大力推进“双随机一公开”监管与社会信用体系相衔接,将随机抽查结果纳入市场主

体的社会信用代码,建立健全市场主体诚信档案。对列入企业经营异常名录、严重违法企业名单、重大税收违法案件当事人名单、失信被执行人名单、行贿犯罪档案等所有不良信用记录的主体,实行联合惩戒。

服务好更多的市场主体,是商事制度改革的落脚点,也是商事制度“放、管、服”综合配套改革成功与否的一项重要指标。在市政务服务中心工商窗口,前来办理的群众可以看到建立的“商事登记自助区”,配备有桌椅、电脑、打印机、复印机和高拍仪等硬件设施,企业和办事群众可自助进行企业名称查询对比、拟定、审核,进行年报信息公示,查询政策法规,下载相关材料模板。大力发展服务业商标品牌,着力提升传统优势产业商标品牌,突出培育先进制造业商标品牌,积极打造文化旅游产业商标品牌,扶持发展特色农业商标品牌,加快创建产业园区商标品牌。积极引导非公企业参加“守合同重信用”企业公示活动,利用商标质押、股权质押、动产抵押等“三大融资平台”,共为企业融资200多亿元,极大增强了企业发展后劲。

## 孙弘指导东辽县委常委班子2018年度民主生活会

本报讯(记者 田蓓蕾)1月22日下午,东辽县委常委班子召开2018年度民主生活会。市委副书记、市长孙弘到会指导并讲话。

会上,东辽县委书记仇景锐通报了县委常委班子2017年民主生活会、干部作风大整顿活动整改落实情况和2018年度民主生活会征求意见情况,并代表县委常委班子作对照检查,带头作个人对照检查,主动接受批评。其他县委常委同志逐一进行个人对照检查,相互间开展了严肃认真的批评。

在县委常委班子成员发言后,孙弘说,东辽县委常委班子民主生活会严肃认真、积极诚恳,有“辣味”、有交锋,聚焦突出问题,学习研讨扎实深入,准备工作认真充分,开展批评积极健康,整改措施明确具体,达到了中央和省、市委的要求,开出了高质量、开出了新气象,达到了统一思想、明确方向、凝聚力量的目的。

孙弘强调,要坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想指引方向,自觉武装头脑、指导实践、推动工作,坚持系统学,及时跟进

学,联系实际学,有效提升解决问题、推动发展的能力水平。要突出党的政治建设,正确把握政治方向,提高政治站位,坚定政治立场,强化政治担当,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”,不折不扣贯彻党中央战略决策,落实省、市各项工作部署,确保政令畅通、步调一致。要始终把政治纪律和政治规矩挺在前面,强化政治责任,把准政治方向,严肃党内政治生活,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,营造风清气正的良好政治生态。要巩固作风整顿成果,继续聚焦突出问题,紧盯关键环节,下大力气解决“四风”问题,推动“五弊”和形式主义、官僚主义问题见底清零、报账销号。要带头严格执行中央八项规定精神及其实施细则,扎实推动党内有关法规制度和省委《关于深化干部作风大整顿活动成果进一步加强对干部作风建设的若干意见》的落地见效,坚决防止和反对特权思想、特权现象,确保作风建设持续深入开展。

孙弘要求,要始终坚持

民主集中、坚持集体领导制度,涉及全局性、整体性、战略性问题,必须经集体讨论作出决定,切实经得起历史和历史的检验。要善于正确集中,广泛听取各方面的意见建议,为决策提供科学、民主、合法依据。要把民主素养作为一种领导能力来培养,作为一门领导艺术来掌握,力争把各方面的真实意见掌握全、掌握准。要保持良好精神状态,以奋发有为的精神状态狠抓落实,以以往无前的奋斗姿态攻坚克难,一步一个脚印推进辽源创新发展。要始终保持发展定力,坚持稳中求进工作总基调,全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。要牢固树立以人民为中心的思想,放下架子、扑下身子,察民情、接地气、通下情,善谋富民之策、多办利民之事,不断密切同人民群众的血肉联系。要大力弘扬无私奉献精神,坚决做到秉公用权、廉洁从政、爱岗敬业、不计得失,积极树立党员干部为民、务实、清廉的良好形象。

市纪委、市政府办等相关

## 东丰县全面部署春运工作 确保群众平安出行

本报讯 为确保广大旅客安全便捷出行,实现春运“安全第一、保障有力,方便快捷、服务至上”的目标,近日,东丰县召开2019年道路运输春运工作动员会议,全面安排全县春运工作,确保春运期间道路交通安全、畅通、有序。

提高思想认识,严格规范管理。东丰县道路运输管理机构提前开展运输组织调度,强化多种运输方式衔接,明确监督管理责任;加强重点部位安全管理,强化道路交通安全管控;加强

对企业安全生产监督管理,严格客运车辆安全运行条件、驾驶员准驾资格的审查;督促企业严格落实道路运输安全管理规范,加强车辆维修保养,保证车辆技术状况完好,确保旅客安全出行和重点生产生活物资运输。

创新服务举措,加强体制机制建设。公路管理机构做好运输繁忙路段和急弯、陡坡、桥涵的除雪防滑工作;对易塌易滑地段和危险桥涵派专人踏查,设立警示标志,发现安全隐患立即处理;加强路

政巡查,及时解决影响公路安全畅通的问题,全力打造便捷、平安春运。

严守“红线”意识,确保春运安全。对运输企业的安全生产制度、措施、责任落实情况认真检查,消除安全隐患;交通运输、公安、安监等相关部门联合开展春运道路交通安全联合执法行动,加大重点路段、时段的监督检查力度,严厉查处违法行为;科学部署警力,做好春运治安防控,切实保障春运公路安全畅通,保证人民群众平安出行。(刘永来 房静怡)

## 辽源市创新政务服务方式 提升政务服务水平系列报道(三)

### 小角色发挥大作用

本报记者 王茵

聊,项目属于哪个类别,需要哪些手续,从哪儿开始入手,有先例可循……

在张峰看来,项目审批前期受理至关重要,换位思考,热情接待,真诚服务,再加上专业指点,权威意见,往往是化解烦躁焦虑等负面情绪,减轻投资者心理压力的一剂良药。

在张峰的工作日志中,记录着许多前来咨询立项人员的详细资料,有大学生,有返乡农民,也有刚刚毕业的大学生,而所有这些无一例外,对他这位综合窗口负责人印象深刻。张峰自己的解释是:部门有部门的难处,企业有企业的需求,重要的是双方相互尊重、理解,更重要的是,政府要统筹部门和机构打出组合拳。

关键词:疏困

在参加审批大厅组织的企业建设项目联合会商过程中,记者曾见到一位正在组织河道清淤项目市环保局相关建设单位负责人。他告诉记者,自己是项目负责人,此前从未搞过工程,这次接手这个项目以为走个程序、履行个手续就可以开工了,结果第一天到大厅就傻眼了。密密麻麻一堆前置要件、申报材料,看都看不过来,他自己调侃自己:“没等干就傻了,根本不知道从哪下手。”

采访中,张峰介绍,类似的情况并不鲜见,一方面是工程亟待开工;另一方面是手续全无法定。不但当事人压力大,他们更是重任在肩。“面对这种现象,最重要

的是想方设法疏困解压,同时制定路径,科学排列,快速推动。”

说起来颇为轻松,可在这个过程中,对整个审批流程的熟悉,对相关法律法规的了解至关重要,用从事多年审批业务人员的话说:只有行家里手才能掌控自如,轻松驾驭。而此前一直在软环境办公室工作的张峰恰恰具备了善于钻研,思维缜密,头脑冷静的个性,加之本身对工作的认真负责,担任综合窗口负责人仅三个月,他便将整个建设项目审批流程吃透,研究了个清清楚楚、明明白白。

张峰打开手机微信,记者注意到,他在和该环保项目负责人的沟通中,不但帮助剔除无需办理的事项,甄别必须递交的要件,还告知了需第三方机构承担的工作以及联系方式。

为尽快帮助理清清淤项目的审批流程,张峰还特意开辟绿色通道,提前备案,提前组织部门会商,分派审批路径、审查材料,高效并联审批、监察审批过程。最终,这个项目得以最快完成审批,顺利开工建设。

关键词:调频

辽源市泰鑫工业气体有限公司2014年响应退城进区和棚改政策,在西安区开发区异地建厂,但审批过程中遇到了难题,几年来项目一直处于停滞状态,给企业经营带来巨大损失。为破除审批“旋转门”,2018年,市、区相关部门负责人及工作人员加大工作力度,最终以有效

路径破解了难题,企业顺利取得了开工许可证。

作为该项工作的参与者和推动者,张峰认为,该公司遇到的情况反映出许多实质性问题,而综合窗口的工作就是要有效解决这些问题,发挥“缓冲”“调频”作用,合力攻坚,不能让所谓的“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”成为项目建设的瓶颈甚至“杀手”。

在他看来,面对疑难问题的处置,首先要有履职担当意识,敢于创新和尝试,突破各自条条框框束缚,担责尽责。其次要有合力攻坚意识,将问题向谁推上“桌面”,集中多方智慧,寻求最佳解决路径。要懂得换位思考,积极深入了解项目建设中的“堵点”,切身感受企业发展中的“痛点”,积极主动为企业发展“谋思路”“想办法”。要优化服务,创新工作方式方法,完善服务措施,着力打造无障碍、去烦苛,营造高效规范的政务环境,通过务实创新举措让各类企业客商“安心”“暖心”。

同时还建议,进一步加大《关于建立容错免责机制鼓励党员干部改革创新履职担当的实施办法》的宣传和落实力度,倡导广大干部在困难面前敢闯敢试,在矛盾面前敢做敢管,在关键时刻挺身而出,为全市创新转型发展积极贡献力量。

关键词:控速

陆可一是吉林省蓝海新能源科技有限公司项目经

## 付禹霖——

### 推进医养结合 壮大朝阳产业

近年来,辽源市养老事业在国家政策扶植下虽然有了发展,但机构养老数量仍屈指可数。而医养结合模式作为一种社会养老模式,是对传统养老模式的创新与补充。在新西兰留学并从事养老机构服务10年的付禹霖回国后,着手在辽源市开办养老机构。他创办的颐福尊长园是吉林省首家公寓式医养结合的康复型养老

机构。为了使患病老年人得到更多的关心和更好的照顾,方便和减轻家属陪护陪护就医的负担,2018年1月,付禹霖又在辽源经济开发区建立了医疗养老为一体的医养结合肾病医院——辽源肾病医院,开创了“养老+透析”的医养结合新模式,在全国也属首创。在提到委员的社会责任时,付禹霖说:“我是个头脑灵活,很容易接

受新鲜事物的年轻人,我对很多行业都很感兴趣,但也有自己一直坚持的原则,那就是无论做什么行业,都要踏实做事,诚实守信。当选政协委员后,我更加感受到了重任在肩。我要继续把对家乡的热爱转化到为养老大健康产业的服务当中去。”

政协委员风采



付禹霖同老人们在一家聊天。

本报记者 魏利军 摄

每每遇到这样的情况,张峰的做法是:坐下来,喝杯水,挑出头绪,细细理,慢慢