



脱贫攻坚保民生 精准施策见成效

自脱贫攻坚战打响以来,我市牢固树立目标导向和问题导向,一直把打赢脱贫攻坚战作为重大的政治任务和最大的民生工程来抓。各级党委和政府履职尽责,各级包保部门和单位合力攻坚,以严格的程序标准精准识别,以创新的思路方法精准施策,使我市脱贫攻坚工作不断取得新成效。

通过专项巡察和联合督查,对承担脱贫攻坚任务的县(区)及各级包保部门严督实导,坚持把整治损害群众身边的突出问题作为履行全面从严治党主体责任的重要举措,专项巡察与专项审计相结合、专项巡察与专项检查相结合、专项巡察与执纪审查相结合、个别突破与整体推进相结合,强化了责任落实,保障了扶贫资源的充分利用。



①2018年10月17日,东丰县三合乡党委组织机关干部帮助贫困户秋收,聚焦精准帮扶,解决贫困户实际困难。

②2018年2月,东丰县二龙山乡永合村村委会突出产业扶贫,投入入股年产10万台旱田漏播报警补播器项目,通过科技扶贫帮助贫困户人口务工创收。

③2018年9月,东丰县那丹伯镇新华村党支部抓党建促脱贫攻坚,突出政治功能,强化组织阵地,着重提升服务群众能力。

④西安区灯塔镇政府创办林业企业,解决了90余名贫困人口就业问题,促进产业扶贫。

构建稳定脱贫机制,关键在于打好政策“组合拳”。既要健全兜底机制,也要引导贫困户自强自立脱贫。扎实推进“五点双享两救助”精准扶贫保障机制,截至目前,建档立卡适龄贫困人口全部办理了养老保险参保登记手续,并领取了养老金。“五点双享两救助”脱贫保障机制被国务院评为2017年全国脱贫攻坚奖创新奖。推进教育扶贫,通过“两免一补”“学前教育资助”“普通高中国家助学金”“大学生助学金”等系列政策,使4196名贫困学生直接受益。对1667名贫困学生实施了“一帮一”“三包”工程,争取国家助学金328.8万元,为429名贫困大学生办理生源地信用助学贷款。推进卫生健康扶贫,积极组织实施健康扶贫行动计划,全面启动贫困人口“一人一册”精准诊疗方案,贫困人口“先诊疗、后付费”政策,建立贫困人口慢病群众手册等工作。将因病致贫、因病返贫人口单独建档立卡,纳入新农合范围,制定了“五提高、一降低、一增加”政策,将32种常见慢性病和42种重大疾病患者住院费用报销比例在规定的比例上提高5%,县域内报销比例达85%,基本药价下降30%。推进金融扶贫,协调国开行作为东辽县众联农业发展有限公司提供一期贷款2亿元,省农行面向贫困户发放免抵押担保的4.35%基准利率贷款,帮助有劳动能力的贫困户发展种养产业。在推进党建扶贫工作中,我市把村干部分别建设为基层党建助力脱贫攻坚的“第一书记”,举办乡村带头人“第一书记”域外示范培训班5期。出台《全市建档立卡贫困户“第一书记”管理办法(试行)》和《“第一书记”管理十项制度(试行)》,不断加强对“第一书记”的管理,增强扶贫工作能力。推进基础设施建设,结合乡村振兴战略,谋划基础设施和公共服务扶贫项目177个,总投资2.06亿元,为贫困村新修水泥路155公里,新建贫困村村部9个,建设贫困村文化广场12个,绿化道路270公里。加快推进农村贫困户危房改造和安全饮水工程,2017年建档立卡贫困户193户危房改造任务全部完工并入住。涉及16个贫困村、531户贫困户、1362人的农村饮水安全工程现已全部完工。

打好政策“组合拳” 整合政策资源

依托农业产业化龙头企业,结合实际发展特色产业,不搞盲目跟风、不图短期利益努力为贫困人口开辟稳定可靠的增收途径。推行以产业化龙头企业在贫困村建立特色产业基地,形成吸纳贫困户以土地入股或出租、在基地就业的“龙头企业+基地+贫困户”的“一村一基地”模式。壮大贫困村集体经济,增加贫困户企业分红和工资性收入。如:金州乡双福村与正旭菌业合作建设21栋食用菌大棚,村集体已累计增收45万元,提取50%作为扶贫基金,分红给113名贫困群众,人均增收近2000元。推行产业化龙头企业进入贫困村,带动贫困户发展棚室经济的“一户一棚”模式。如:东丰县扶持贫困户新建大棚80栋,实现收入240万元,户均增收3万元。龙山区协调市农科院,建设蔬菜温室大棚16栋,带动贫困村民就业70人,人均增收3000元以上。推行“龙头企业+合作社+贫困户”的“一村一场”模式。大力发展肉鸡、蛋鸡、黄牛、肉驴、生猪、肉羊等特色产业,规模化精品养殖业。如:东丰县大力发展生猪产业和黄牛养殖,带动了1257名贫困群众实现增收。东辽县与金翼蛋品公司联合推进总投资5.9亿元的720万只蛋鸡标准化养殖扶贫项目,已累计分红800万元。

创新模式 产业扶贫见成效

我市充分发挥财政资金四两拨千斤的作用,撬动工商资本,支持村集体宜农则农、宜工则工、宜商则商,发展各具特色的脱贫致富项目。发展光伏发电项目。抓住国家大力支持光伏产业的有利机遇,加快推进光伏扶贫项目建设。如:东丰县的青岛光伏农业科技大棚及电站项目,带动20户贫困户年均增收6000元,就业贫困人口20人,月均增收2000元。发展农村电商。把握电子商务迅猛发展带来的新商机,积极拓展电子商务扶贫新渠道。如:东辽县建设“农村电子商务孵化基地”2个,构建覆盖县、乡、村三级的电商服务体系,把农民手中的“土特产”变成“金招牌”。发展特色旅游。围绕挖掘“满清发祥地”“皇家鹿苑”“中国农民画之乡”等品牌效应,积极发展适合本地特产特色旅游项目。农民画创作体验、休闲观光、农家乐、乡村游、生态蔬菜采摘和体验等特色乡村旅游项目,已经产生了良好的带动效应。

产生良好效应 培育带富项目

2017年,我市接受了省委扶贫领域专项巡视,针对反馈的七个方面16个问题,成立整改工作领导小组,制定了整改方案,明确了时限要求和整改标准,分行业分领域实施市领导包保、两县两区和16个部门逐一落实相应整改任务和职责,细化量化整改措施58项,做到即知即改、立行立改,并就持续性工作建立了长效机制。目前,16个问题已全部整改到位,在整改过程中,立案9件,给予党纪政纪处分8人,移送司法机关3人。市、县两级集中通报扶贫领域典型案例7批36起,强化了震慑效果。

2018年,我市按照吉林省扶贫开发领导小组《关于印发〈吉林省2017年扶贫开发工作成效考核发现问题整改方案〉的通知》(吉扶组[2018]1号)文件要求,精心部署,深挖问题,穷尽措施,精准整改,并对需要长期坚持的整改问题始终力度不减、标准不变。在省里文件下发后,市脱贫办第一时间向市委、市政府主要领导和分管领导报告,并按照要求组织开展自查整改工作,制定下发了《辽源市2017年扶贫开发工作成效考核发现问题整改方案》,成立推进组加强整改工作的调度指导,并要求各县(区)按照省、市整改方案的内容全面部署整改工作,推动整改工作有效落实。各县(区)也高度重视,分别召开会议,成立推进小组,层层压实责任,层层传导压力,层层推进整改。目前,各县(区)、各乡(镇)共召开整改工作推进会议34次。同时,我市还及时调整了市脱贫攻坚领导小组成员和市级领导包保分工任务,并增加了一位副组长,为进一步推进整改工作的落实提供了坚强的领导保障。

本版稿件由 市脱贫办 提供

扬帆起航再出发 总结经验回头看

通过这几年的脱贫攻坚工作实践看,目前,我市还存在着以下问题:

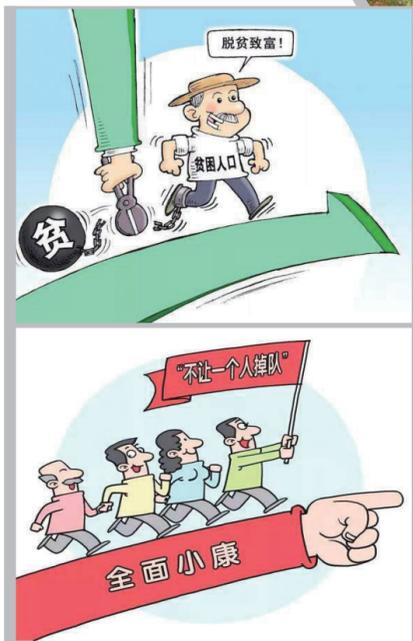
脱贫攻坚工作开展不够均衡。个别乡镇和村存在着“输血”轻“造血”,抓长远、抓根本的韧劲不足。有的帮扶部门满足于钱到位、事办成,急于完成眼前的包扶任务,想长远不够,推动贫困村和贫困户提升自主发展能力不够。有的贫困村自己想办法借势发展不够,贫困村基层党组织建设还有待于进一步加强。

企业带富的长效机制还没有建立起来。企业投资带富是农村脱贫的重要力量,但目前大部分企业本身带富能力弱,加快推动资本下乡成为今后扶贫工作的难点。

农村不良习俗影响脱贫成效。农村的随礼之风盛行,加之年轻人结婚、“啃老”等因素,农户每年非生活必须支出增加,严重影响了再生产投入和致富项目发展。

从脱贫向致富迈进仍任重道远。制约农村发展的主观因素与客观矛盾叠加,由脱贫向致富迈进仍任重道远。部分贫困群众市场意识淡薄,自身脱贫致富愿望不够强烈,存在等、靠、要思想,甚至把扶贫和救济等同起来,个别的伸手要钱要物,脱了贫仍然存在返贫风险。

打赢脱贫攻坚战,是党的十九大提出的“三大攻坚战”之一,是以习近平同志为核心的党中央对人民的庄严承诺。我市将继续深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,按照全省脱贫攻坚工作的总体部署,始终坚持精准扶贫、精准脱贫方略,继续在“四个导向”上聚焦发力、再下实功,全面提升脱贫质量和成效,确保脱贫目标如期完成。以目标为导向,形成脱贫攻坚合力;以精准为导向,不断夯实脱贫质量;以问题为导向,推动重点任务落实;以成效为导向,构建大扶贫格局,坚决兑现脱贫攻坚军令状,向全市人民交出一份满意的答卷。



精心部署脱贫攻坚工作 行动迅速

在中央和省扶贫开发工作会议召开之后,我市迅速行动,于2015年12月30日召开了全市扶贫开发工作会议,正式启动脱贫攻坚工作。

经过精准识别和动态调整,我市共确定贫困村43个,其中东丰县18个、东辽县21个、龙山区1个、西安区3个;共确定建档立卡贫困人口5171户10231人,其中:东丰县1701户3727人、东辽县3050户5639人、龙山区133户278人、西安区287户587人。圆满完成年度脱贫目标任务,2016、2017两年实现贫困人口脱贫2262户4490人,2017年贫困村退出16个。目前,我市剩余贫困人口2909户5741人,贫困发生率由2015年底的4.18%降为目前的0.86%。在全省2017年度扶贫开发绩效考核中,我市被评为良好等次。

我市立足于探索多渠道、多元化精准扶贫新路径,充分依靠贫困户自身的力量,实现主动脱贫、稳定脱贫。

开展前期调研走访,务求做到精准识贫。坚持整体谋划部署,全面系统组织实施。市委、市政府重新调整了辽源市脱贫攻坚领导小组,制定出台了《辽源市关于全面推进脱贫攻坚的实施意见》和《脱贫攻坚包保方案》,专门召开了全市扶贫开发工作会议,对脱贫攻坚工作作出全面安排部署,包括4个县、经济开发区、15个部门、1个乡镇和4个贫困村、2户重点企业在内的28个单位分别作了大会表态发言和书面发言,迅速在全市吹响了全面脱贫攻坚的号角。

建立健全责任体系,层层传导工作压力。全面实行脱贫攻坚工作党政一把手负责制,逐级逐层签订脱贫攻坚责任书,形成了自上而下、从市到村的包保责任机制,层层传导压力,一级对一级负责。同时,实施市、县、乡、村四级包保全覆盖。下发《辽源市脱贫攻坚包保方案》,市委、市人大、市政府、市政协主要领导各包保1个县区,并具体联系1个贫困村;其他副市级以上领导分别包保1个贫困村;市直117个部门和单位对43个贫困村全部落实包保任务。县区领导、乡镇和村干部分别包保贫困户。

强化宣传引导,营造扶贫舆论氛围。精准识别贫困人口。我市在严格精准识别程序和标准的基础上,采取“六看”方式进一步夯实识别的精准度。一看实际收入,二看刚性支出,三看住房,四看劳动力,五看致贫原因,六看村民评议。在坚持“六看”识别的同时,还建立了负面清单,对在城镇购买商品住房或高标准装修有住房的;月水电燃料费、通讯费明显高于当地非贫困户的;家庭拥有或使用机动车辆、工程机械及大型农具的;经商办企业和长期雇佣他人从事生产经营活动的;吃“财政饭”、家有公职人员的;户在人不在、常年联系不上的;家里有劳动能力、好吃懒做的;举债为儿女操办婚礼致贫等八种情况的农户不予准入。

严肃认真不懈怠 问题整改不推诿